

内部资料 免费交流

准印证号: (甘) LK000009

甘肃省情

GANSU SHENGQING



中共甘肃省委党校（甘肃行政学院） 主办

4
2022

甘肃省情

2022年第4期

(总第140期)

2022年12月15日编印

主 编 杨 忠

副 主 编 鲜 鹏

高继明

责任编辑 张芳胜

发送范围

党校(行政学院)系统

Contents

目 录

经济分析

甘肃黄河生态经济带:内涵及构建 张存刚等(1)

甘肃省县域经济高质量发展研究 毛锦凰(6)

调查与研究

甘肃省中医药产业发展调查研究报告 (12)

甘肃省少数民族县域经济高质量发展调研报告 李含琳(16)

观点摘编

关于加快甘肃省数字经济发展的对策建议等 10 则 (21)

对策建议

甘肃营商环境现状、问题及对策研究 (23)

甘肃省县域工业经济发展现状分析及对策研究 李凯青等(28)

产业发展

加快甘肃省新材料产业高质量发展的思考 徐仰涛等(31)

我省能源产业发展调研报告 (35)

“三农”问题

甘肃农特产品上行发展情况调研报告 陈 霞(40)

信息窗

我省水利重点工作稳步推进等 13 则 (45)

2022年《甘肃省情》总目录 (48)

甘肃黄河生态经济带：内涵及构建

张存刚 马明玉

一、引言(略)

二、甘肃黄河生态经济带的内涵

当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。甘肃作为欠发达地区,发展不平衡不充分问题尤为突出,基于黄河流域生态保护与高质量发展国家战略,贯彻新发展理念,甘肃黄河生态经济带应以满足人民对美好生活的需要为宗旨,以生态保护为前提和约束,以经济高质量发展为目标,实现人与自然的协调和可持续发展,建成以创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍形态、开放为必由之路、共享为根本目的黄河流域内具有甘肃特色的生态保护带、经济增长带。

创新是引领发展的第一动力,注重的是解决发展动力问题。甘肃黄河生态经济要通过科技创新与产业创新,发展富有甘肃特色的生物医药、智能制造等产业;加强能源化工、有色冶金等传统产业转型升级的技术研发和突破;建立经济林果带、生态经济带等特色产业带,从而改变相关产业由于创新动力不足、创新升级转换较慢、创新成果欠缺等问题导致的牺牲生态环境换取经济增长的状态。

协调是持续健康发展的内在要求,注重的是解决发展不平衡问题,协调发展是高质量发展的重要抓手。甘肃黄河生态经济带要实现生态建设与产业发展的协调发展,不是唯经济论,而是处理好经济、生态、社会三者之间的关系,实现经济效益、生态效益、社会效益相统一。甘肃黄河生态经济带的协调发展,就是要处理好区域之间、城乡之间的分工与协作关系,强化兰州在甘

肃黄河生态经济带的中心城市地位,推动城镇差异化发展,分类补齐城镇和乡村发展短板,构建特色各异、优势互补、协调联动、城乡互动的甘肃黄河生态经济带高质量发展新格局。

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,注重的是解决人与自然和谐共生问题。甘肃黄河生态经济带必须走生态优先、绿色发展之路,强调要看 GDP,但不能唯 GDP;既要看 GDP,又要绿色 GDP,不是光追求速度,而是更应该追求速度、质量、效益的统一,以效率、和谐、持续为目标,推动经济社会健康可持续发展。黄河流域上游地区生态环境本就脆弱,一旦被破坏,恢复非常困难,并且,黄河上游地区的生态环境健康与否会直接影响到黄河中下游地区的生态环境变化,必须抓好水源涵养与生态保护和修复。甘肃黄河生态经济带发展应该在生态优先的前提下大力发展绿色经济,走绿色发展之路,着力将绿色发展理念贯穿始终,为甘肃经济高质量发展筑牢绿色发展之基。

开放是国家繁荣发展的必由之路,注重的是解决发展内外联动的问题,开放发展是构建甘肃黄河生态经济带的关键一环。推动甘肃特色生态产品、循环绿色产业等走出甘肃,既促进甘肃经济发展,又吸引更多省外资本金流入甘肃,为甘肃经济发展注入新的活力。同时,甘肃黄河生态经济带要深度融入“一带一路”建设,不断凝聚建设“一带一路”的智慧和力量,实现甘肃经济全方位、多元化的发展。

共享是中国特色社会主义的本质要求,注重的是解决社会公平正义问题。甘肃黄河生态经济带的最终目标应该将落脚点放在共享发展,实

现人民群众对美好生活的需要,创造共建共治共享的新格局。甘肃黄河生态经济带既要强调经济发展成果由人民共享,也要强调人民群众对教育、就业、医疗、卫生、社保等方面的全方位共享,要实现城镇居民与农村居民的共建共治共享,缓解分配不公与贫富差距过大的问题,促进甘肃全体人民朝着共同富裕的伟大目标稳步前进。

三、甘肃黄河生态经济带的构建

(一)构建甘肃黄河生态经济带的依据

1. 政策依据

习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调,黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。黄河连通西北、华北和渤海地区,是西北、华北地区的重要水源,是连接三江源、祁连山、汾渭平原、华北平原等一系列“生态高地”的巨型生态廊道,是我国重要的生态屏障;黄河流域是我国的粮食生产核心区与能源富集区,是化工、原材料和基础工业基地,在全国经济社会快速发展和生态文明建设布局中占据至关重要的战略地位,是我国重要的经济地带;黄河流域经济社会发展相对落后,贫困人口分布高度重叠,上中游地区和下游滩区属于我国贫困人口相对集中的地域,是打赢脱贫攻坚战的重要区域。

2021年,中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,明确要求在甘肃沿黄地区实施农田退水污染综合治理,建设生态沟道、污水净塘、人工湿地等氮、磷高效生态拦截净化设施,加强农田退水循环利用;发挥黄河上游水电站和电网系统的调节能力,支持甘肃风能、太阳能丰富地区构建风光水多能互补系统;加大甘肃清洁能源消纳外送能力和保障机制建设力度,加快跨省区电力市场一体化建设;支持兰州新区做精做强主导产业,充分发挥甘肃兰白经济区承接产业转移示范区作用,提高承接国内外产业转移能力;支持甘肃毗邻地区共建国家生态旅游示范区;推动甘肃毗邻地区协同推进水源涵养和生态保护修复,建设黄河流域生态保护和水源涵养中心区;支持甘肃、青海共同开展祁连

山生态修复和黄河上游冰川群保护。强调到2035年,黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成效,黄河流域生态环境状况全面改善,生态系统健康稳定,水资源节约集约利用水平领先于全国,现代化经济体系基本建成,黄河文化大发展大繁荣,人民生活水平显著提升。到21世纪中叶,黄河流域物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平大幅提升,在我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国中发挥重要支撑作用。

《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》立足甘肃是国家重要生态安全屏障、黄河流域重要水源涵养区、黄河上游高质量发展先行区、黄河文化保护传承弘扬示范区四大战略定位,提出深入实行水源涵养、水土流失治理、防洪能力建设、污染治理、绿色生态产业培育、黄河文化传承等重大工程,强调要着力改善黄河流域生态环境,优化水资源配置,促进高质量发展,提高人民群众生活水平,为新时代黄河长治久安作出甘肃贡献,让黄河成为造福人民的幸福河。

2. 现实基础

当前,甘肃依然存在生态保护与经济发展不平衡、不协调的问题,生态保护与修复任务十分艰巨,生态基础总体脆弱、水资源制约较为明显、各地区发展短板亟待补齐:甘南州水源涵养任务严峻,甘南高原草原退化问题尚未得到有效遏制;临夏州黄河流域以及自然保护区生态环境问题、集中式饮用水源地隐患问题尚待解决;陇中陇东黄土高原水土流失较为严重,水资源短缺、区域分布不平衡等问题尤为突出;陇东地区资源过度开发和利用,资源开发量与环境承载力不相适应。

生态环境质量优良与否与黄河流域以及全省的高质量发展息息相关、相辅相成,良好的生态环境为高质量发展奠定自然基础,高质量发展为生态环境治理修复提供高效创新方案。“绿水青山就是金山银山”,生态资源可持续有利于经济社会发展可持续,要将生态资源优势转化为经济社会发展优势,开展黄河流域以及

全省生态治理修复,始终确保“一河净水送下游”,为黄河流域生态环境保护贡献甘肃力量。

甘肃拥有祁连山、甘南高原、陇中陇东黄土高原、陇南山地等多种生态功能性区域,生态类型较为丰富。兰州新区、榆中生态创新城的快速发展以及相关产业的转型升级促进甘肃整体发展水平稳步提高,经济发展态势向好。另外,陇东地区石油、煤炭、天然气资源储量较为富足,是我国重要的能源化工基地之一;沿黄流域是我国有色、冶金、石化和核工业基地,是甘肃工业发展的坚实基础;兰白地区是我国重要的自主创新示范区,数据信息、节能环保等高新技术产业已成为甘肃经济发展的新支柱。

甘肃是黄河流域上游高质量发展先行区,也是打赢脱贫攻坚的主战场,脱贫攻坚主要集中在陇东南和甘南临夏等地。巩固脱贫攻坚成果,防止个别地区再次返贫,实现人民群众对美好生活的需要是甘肃经济发展中的关键抓手。黄河流域生态保护与高质量发展国家战略是甘肃经济高质量发展千载难逢的重大机遇,实现甘肃黄河流域经济高质量发展,提高甘肃在全国经济竞争中的地位,是建设幸福美好新甘肃刻不容缓的必由之路。

(二)甘肃黄河生态经济带的构建

1. 空间布局

《甘肃省黄河流域生态保护与高质量发展规划》提出甘肃黄河生态经济带的构建以“一带一核三区”为基本空间布局,“一带”是指黄河干流生态经济带,包括兰州、白银、甘南、临夏4市(州);“一核”是指以兰州市为甘肃黄河生态经济带的经济发展核心,包括兰州市主城区、兰州新区、榆中生态创新城;“三区”是将甘肃黄河生态经济带按照生态目标划分为三个区域,包括甘南黄河上游水源涵养区、陇中陇东黄土高原水土保持区、中部沿黄生态环境综合治理区,其中甘南黄河上游水源涵养区包括甘南州的合作、夏河、玛曲、碌曲、临潭、卓尼6市(县),临夏州的积石山、临夏、康乐、和政4县;陇中陇东黄土高原水土保持区包括兰州、白银以及临夏州

的临夏、永靖、东乡、广河4市(县),中部沿黄生态环境综合治理区包括兰州市、兰州新区和白银市。

2. 重点任务

(1)兰州市要先发力、带好头

一是将兰州新区培育成为高端智能制造产业的聚集地,集研究开发、产品设计、智能制造于一体,打造高端装备制造新基地。二是将榆中生态创新城打造成以绿色创新为核心理念的甘肃省清洁产业园区,建设绿色工业园区,大力发展生物医药、大数据等绿色低碳新兴科技产业。三是在兰州市内建立甘肃省生态保护与经济发展研究中心,引进国内顶尖生态治理与水资源保护、污染防治等相关研究创新成果,依托兰州大学、中科院兰州分院等高校与研究所,为甘肃生态环境治理与经济协同发展提供高效方案,缓解人与自然矛盾,推动甘肃高质量发展。

(2)“三区”各司其职,协同发展

甘南黄河上游水源涵养区应当发挥水资源优势,以水源涵养任务为核心,以保护生态多样性、草原治理、流域综合治理为重点,继续推进天然林资源保护、高原湿地修复、退耕还林还草、退牧还草等重点工程,保护黄河上游自然生态健康。应大力发展绿色生态产业、绿色现代农牧业,壮大循环农业,推进建设国家生态保护与建设示范区、省级生态屏障典型试验区,将甘南黄河上游水源涵养区打造为甘肃黄河生态经济带内的绿色生态经济系统。

陇中陇东黄土高原水土保持区应当以水土流失综合治理为重点,进行流域综合治理,协同推进农田、草原、森林等生态系统的修复,保持并提高森林覆盖率,防止水土流失加剧。陇中地区应当带头加快对石油化工、有色冶金等传统高污染高耗能产业的清洁化、现代化升级改造,强化甘肃黄河生态经济带高污染产业的治理工作。陇东地区应当推动建设现代能源综合基地、能源绿色化开发示范基地,以能源开发利用的绿色化、智能化为要领,改善生态保护与能源治理不相协调的关系。同时,打造陇东地区

开放型绿色生态产业区,推动与甘肃中部地区进行高端绿色产业合作,共同为陇中陇东地区黄土高原水土保持与经济发展贡献力量。

中部沿黄生态环境综合治理区要加强水资源保护,推动防护林带建设和大气污染治理。应当利用好兰白都市圈、兰白国家自主创新示范区的政策优势,发挥中心城市圈与示范区的龙头带动作用,培育和形成甘肃黄河生态经济带的经济增长极,整合聚集创新要素,加大科技创新支撑,培育壮大节能环保、先进制造、数据信息等重点产业,拉动和辐射甘肃黄河生态经济带乃至全省经济社会协调发展,发挥兰州市生态文明先行示范区的引领作用,加快甘肃新型城市化、绿色化和现代化进程。

总之,甘肃黄河生态经济带应因地制宜、分类施策,将兰州、白银、临夏、甘南打造为甘肃黄河生态经济带主要经济增长极,以极串带,发挥甘肃黄河生态经济带的联动作用,形成甘肃特有的生态保护、水资源治理与经济绿色可持续发展的协同经济体。

四、政策建议

(一)放大政策叠加效应

甘肃属于黄河流域生态保护与高质量发展国家战略规划布局省份,是“一带一路”倡议的资源集中地带和交通要道,也是西部大开发战略实施的重要地区。要促进“黄河流域生态保护与高质量发展”“一带一路”、新时代西部大开发战略与甘肃黄河生态经济带建设的有机结合,相互协同,放大政策叠加效应,促进甘肃黄河生态经济带的建设和发展。

甘肃既是我国内地与边疆地区连接的枢纽,也是内地与边疆地区进行经济贸易合作、文化交流的必经之地,更是与中亚、中东、欧洲地区合作的重要枢纽。其中,兰州市、白银市是甘肃融入“一带一路”建设的重点城市,甘肃黄河生态经济带的建设要把握好“一带一路”重大机遇,着力将兰州、白银打造成甘肃黄河生态经济带开放发展的示范城市。2020年,中共中央、国务院发布《关于新时代推进西部大开发形成新

格局的指导意见》,提出贯彻新发展理念,以“一带一路”为引领,推动西部地区的高质量发展;把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置,筑牢西部地区国家生态安全屏障,加大美丽西部建设力度;指出要提高兰州省会城市面向毗邻国家的次区域合作支撑能力,支持甘肃探索协同推进生态优先、绿色发展的新路径,推动兰州—西宁城市群互动发展。甘肃黄河生态经济带建设同样以生态优先、绿色发展为发展遵循,以满足人民美好生活需要为宗旨,以生态保护为前提,推进经济高质量发展。因此,甘肃省要充分发挥国家政策机遇叠加优势,着力政策研究和政策落地,优化和创新营商环境。围绕甘肃省政府确定的十大生态产业发展目标,坚持生态产业化和产业生态化的发展策略,构建甘肃特色生态产业体系。协同兰西城市群、兰白都市圈发展,将甘肃黄河生态经济带打造为黄河流域内的示范性生态经济带。

(二)完善相关法律与制度体系

一是建立健全甘肃黄河生态经济带生态补偿机制并完善相关法律法规制定,保障生态补偿有法可依;优化政府主导模式,以中央及省市政府的财政转移支付作为补偿资金的主要来源,同时激励市场主体、社会组织和公众参与提供生态补偿资金。另外,组织设立甘南黄河上游生态保护与修复治理基金、临夏生态修复与水体流失治理基金、兰州绿色生态与水污染治理基金、白银生态修复与水污染治理基金,加大对甘肃黄河生态经济带的水源保护与生态修复支持力度。

二是建立健全覆盖甘肃黄河生态经济带的高效流域管理机制,加强建设内部生态环境联合执法能力,完善跨部门、跨市、跨区的联合执法机制。建立甘肃黄河生态经济带突发事件应急预案体系,提升对自然生态环境突发情况应急响应处理能力。确立明确的流域污染程度指标体系,对各个地区水污染情况进行实时评估,严防黄河水体污染,同时执行水源污染损害赔偿制度,强化对损害水源健康的责任追究和惩

戒,构建完备的流域管理机制。

三是加快建立生态环境保护治理与绿色产业协同发展的体制机制,制定科学的甘肃黄河生态经济带绿色经济发展规划,明确生态保护与工业、农业等污染防治的监管体系,健全流域内联防联控机制、经济高质量发展考核机制,形成全方位、多层次、宽领域的完备制度体系,为甘肃黄河生态经济带的高质量发展提供强大支撑。严格坚守生态保护红线,强化区域内生态经济功能区与循环经济区建设,保持区域内生态保护与经济发展的协调关系。同时,落实甘肃黄河生态经济带生态经济功能区与循环经济发展区产业准入负面清单制度,以循环经济、绿色低碳类为主,严防高污染企业进入。

(三) 发展县域经济,促进协同发展

甘肃黄河生态经济带要注重各地区的协同发展,尤其是城镇地区与农村地区的协同发展,巩固脱贫攻坚发展成果,防止农村地区再度返贫,要分别设立针对城镇地区与农村地区的生态指标、水污染指标、水治理指标、生态经济指标等,防止甘肃黄河生态经济带内各城镇之间、农村之间、城镇与农村之间经济发展质量差距过大,打造各地区协同发展、齐头并进的发展新格局。大力发挥四市(州)的辐射带动作用,着力发展县域经济,加快推进周边县域地区特色小镇或小城市建设,打造高效、现代、示范性县域经济发展聚集新高地。

具体来说,甘南州应树立“五无甘南”新旗帜,准确理解打造全域无垃圾、全域无化肥、全域无塑料、全域无污染、全域无公害“五无甘南”新名片的深刻意义,打造“五无甘南”特色水源地保护小镇,利用天下黄河第一弯的地理优势,大力发展绿色旅游经济,总体立足甘南独具优势的“文旅赋能型”与“生态功能型”两大经济发展类型,加快甘南州县域经济高质量发展。临夏州应以“牛羊菜果薯药菌花”等特色产业为小镇主题,积石山县打造“东方小瑞士、花儿积石山”的文旅产业小镇;临夏县推出拉面经济小镇,巩固和强化拉面经济对临夏县的经济贡献;

康乐县以培育和壮大“康乐菌菇”品牌为突破口,建立康乐蘑菇特色小镇;和政县油菜种植为其特色产业,应当打造油菜花旅游观光特色小镇;东乡县贡羊养殖、广河县牛羊养殖、永靖县百合种植,均是临夏州发展县域经济、建立特色小镇独具特色的代表性产业。兰州则要加强全市各县统筹,扎实推进榆中新型城镇化示范县建设,打造县域城镇化范例;推动皋兰国家数字乡村试点县建设,加快农业农村现代化发展;鼓励永登县创建全域城乡融合发展示范县,构建融资、研发、头部在城市,投资、制造、配套在县域的一体化发展格局,加快新型城镇化建设。白银市会宁县立足“文旅赋能型”与“农业优先型”,发展特色种养业和红色旅游业,建设区域性特色小城市;靖远县应立足“工业主导型”与“农业优先型”,发展新材料产业和现代化高效农业,建设兰白都市圈区域性节点城市;景泰县立足“文旅赋能型”与“农业优先型”,发展规模化寒旱高效现代化农业,打造白银市旅游示范县。

(四) 建立“数字化黄河工程”

实施“数字化黄河工程”,运用大数据分析、物联网和人工智能等高端现代化新技术,结合卫星遥感监管技术与无人机监测技术,实现对甘肃黄河生态经济带黄河水质健康及污染状况探测,对各个地区生态环境修复与水土流失治理的实际情况监测,针对生态环境的实际情况,分类发展与当地生态环境实际情况相适应的绿色产业。同时,鼓励甘肃各高校开展有关黄河生态经济带生态保护、水源治理与经济的相关课题研究,为甘肃黄河生态经济带的构建与发展提供理论指导,提高甘肃黄河生态经济带的发展效率。

(摘自《社科纵横》2022年第3期)

张芳胜/摘编校)

作者简介:张存刚,兰州财经大学经济学院教授。

甘肃省县域经济高质量发展研究

毛锦凰

一、甘肃省县域经济发展现状

甘肃省地处我国西北,地形复杂,资源丰富,经济发展总体向好。创新、协调、绿色、开放、共享各发展方面的政策环境良好,且各县在政策指导下取得一定水平的工作成果,但在发展层次上还有提升空间。

创新发展方面,甘肃省出台了一系列相关政策。营造了良好的创新创业环境,县域对人才的吸引能力也在不断提高。但是整体来看,全省县域科技创新能力和水平依然偏低,科技创新驱动力与经济发展动能未能实现良好匹配,存在着创新能力缺乏、人才流失严重、创新环境不完善、科技资源浪费、科研成果转化率低、科技投入总水平低等一系列问题,制约了地区经济发展速度。

协调发展方面的政策体制在近些年逐步健全,并孕育出土地流转市场。一方面,因人口转移产生的闲置土地得以充分利用;另一方面,“增减挂钩”为城市建设提供了新的土地来源,人口转移与土地流转大大促进了城乡的融合发展。但是,产业集聚程度、人口城镇化速度与公共服务资源的分布并未随着人口转移迅速变化,而是呈现一定的滞后性。此外,省内城乡差距明显,87个县域中只有14个城乡收入比小于2。

绿色发展方面,“十三五”时期集中出台的系列方案从发展目标、考核办法、治污策略等方面全面规划了绿色发展的治污措施。同时,生态文明建设推动了相关方面科技成果的产出,也为企业、产业的发展引领了新的方向。但是,

绿色生态产业作为新兴产业还未形成完整的生产链,支持绿色生态产业发展的科技创新能力与专业人才存在不足现象。

开放发展方面,甘肃省为了融入国家“一带一路”的建设,“十三五”时期甘肃省先后出台系列政策文件,科学全面地指导甘肃省如何融入“一带一路”和进行开放发展工作。各县还积极颁布各项地方性政策法规,进一步扩大对外开放的广度和深度,对外开放的步伐不断加快,并取得较好效果。但是甘肃省的开放发展还存在着贸易产品层次低、贸易商品结构单一、抗风险能力弱的问题。

共享发展方面,近年来甘肃省先后出台《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策措施的实施意见》等系列政策文件,从要素配置、公共服务、基础设施、乡村经济、农民收入等方面指导城乡居民共享发展成果。经过各县的努力工作,全省的医疗、教育资源共享程度有所提升,但是较发达地区依然落后,且存在大城市集中化的问题。

二、甘肃省县域经济高质量发展水平综合测度

为了客观地测度全省各县经济高质量发展的水平,为后续分析提供依据,本文建立指标体系并运用熵权法与层次分析法测度出各县的高质量发展水平具体数值。考虑到市辖区与县级市、县和自治县在社会经济发展环境和条件方面存在较大不同,本文将研究县域限定为县级市、县和自治县,不包括市辖区。另外,由于嘉

峪关市为不设区的地级市,且其行政管辖面积较小,故将其视为县级市,纳入本文的研究范畴。

(一) 指标体系构建

为保证测度指标体系的科学性、系统性和适用性,兼顾战略导向、区际公平、可比性、以人民为中心和可操作性的原则,本文选取综合发展、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和

共享发展六个一级指标,并根据县域所属功能区设置了相应的二级指标。

因为不同功能区的准许开发程度、发展方向设定不同,若使用相同指标体系测度不同功能区相应的发展水平则有失准确性,本文根据不同的功能区,在相应的一级指标下设置了不同的二级指标,并在 2006—2020 年数据的基础上进行分析得出实证结果。指标体系如下表:

表 1 甘肃省县域经济高质量发展水平测度指标体系

子系统	重点开发区指标	农产品主产区指标	重点生态功能区指标	指标说明
综合发展	全员劳动生产率	全员劳动生产率	全员劳动生产率	经济效率
	交通运输、 仓储和邮政业增加值增速	交通运输、 仓储和邮政业增加值增速	交通运输、 仓储和邮政业增加值增速	经济活力
	财政自给率	财政自给率	财政支出/GDP(上级政府的支持)	政府支持
	金融机构贷存比	金融机构贷存比	金融机构贷存比	金融风险
创新发展	每亿元 GDP 专利申请量	每亿元 GDP 专利申请量	每亿元 GDP 专利申请量	社会创新
	产业结构高级化指数	劳均机械化水平	乡村非农从业人员占比	生产改善
协调发展	常住人口城镇化率	常住人口城镇化率	常住人口城镇化率	城镇化发展
	城乡居民人均可支配收入比	城乡居民人均可支配收入比	城乡居民人均可支配收入比	城乡发展差距
绿色发展	一般工业固体废弃物 综合利用水平	一般工业固体废弃物 综合利用水平	一般工业固体废弃物 综合利用水平	工业生产污染
	单位农业增加值化肥施用量	单位农业增加值化肥施用量	单位农业增加值化肥施用量	农业生产污染
	二氧化硫排放水平(工业)	二氧化硫排放水平(工业)	二氧化硫排放水平(工业)	空气质量
开放发展	进出口人均 GDP	进出口人均 GDP	交通运输、仓储和邮政业和住宿 餐饮业增加值占三产比	对外经贸
	常住人口/户籍人口	常住人口/户籍人口	常住人口/户籍人口	吸引人口能力
共享发展	从业人员占比	从业人员占比	从业人员占比	生产共建共享
	社会消费品零售总额/GDP	社会消费品零售总额/GDP	社会消费品零售总额/GDP	消费共建共享
	农村居民人均可支配收入/人均 GDP	农村居民人均可支配收入/人均 GDP	农村居民人均可支配收入/人均 GDP	收入分配水平
	食品(烟酒)支出占收入比	食品(烟酒)支出占收入比	食品(烟酒)支出占收入比	居民消费水平

注:产业结构高级化指数 = $[\text{三产}/(\text{一产} + \text{二产})] \times [\text{二产}/(\text{一产} + \text{二产})] \times (\text{人均 GDP}/\text{高收入国家收入标准})$

(二) 具体实证过程(略)

(三) 实证结果

再按照前面构建的测度指标体系和选定的测度方法,确定各项指标及各子系统权重,计算总体及各子系统得分之前,需要明确以下问题:

一是鉴于重点开发区指标更具有普遍性,故各项指标权重以该套指标数据的计算为准。

二是针对不同年份指标权重的确定问题,本文将 2018 年作为评价基期,以 2018 年指标数据确定的指标权重作为指标的唯一权重,从而计算各指标及子系统的得分,得如下测度结果:

注:考虑到评价结果的客观真实性,计算中包含了全省 17 个市辖区,但后续分析并不包含市辖区。

表 2 各子系统及指标权重

子系统	综合权重	指标	综合权重
综合发展	0.2260	全员劳动生产率	0.1056
		交通运输、仓储和邮政业增加值增速	0.0626
		财政自给率(财政支出/GDP)	0.0216
		金融机构贷存比	0.0362
创新发展	0.1947	每亿元 GDP 专利申请量	0.0876
		产业结构高级化指数(劳均机械化水平、乡村非农从业人员占比)	0.1071
协调发展	0.1236	常住人口城镇化率	0.0387
		城乡居民人均可支配收入比	0.0848
绿色发展	0.1765	一般工业固体废弃物综合利用水平	0.0390
		单位农业增加值化肥施用量	0.0812
		二氧化硫排放水平(工业)	0.0563
开放发展	0.1182	进出口/人均 GDP(交通运输、仓储和邮政业和住宿餐饮业增加值占三产比重)	0.0322
		常住人口/户籍人口	0.0860
共享发展	0.1609	从业人员占比	0.0258
		社会消费品零售总额/GDP	0.0154
		农村居民人均可支配收入/人均 GDP	0.0752
		食品(烟酒)支出占收入比	0.0446

三、对测度结果的分析

(一)空间格局演变分析

在地理空间整体分析中,考虑到县域经济高质量发展水平的年度变化较小,故文中选择最近三个五年计划的开局之年和 2020 年的县域经济高质量发展水平进行整体分析。河西地区和陇南地区县域的经济高质量发展总体水平明显高于其他地区,而且这种优势在发展过程中逐渐得到强化。整体上看,全省仅在酒泉市这一地广人稀地区呈现出“高高集聚”态势,其余地区呈现出被动的“低低集聚”特征。陇中地区和甘南地区县域经济高质量发展相对滞后,且甘南地区具有波动上升的趋势。

沿黄绝大多数县域经济高质量发展水平偏低,除去甘南州、临夏州和平凉市部分属于重点生态功能区的县域,其余属于重点开发区和农产品主产区的县域经济高质量发展总体水平依然不容乐观。甘肃省第十四次党代会提出要实施强县行动,充分发挥县域能动性而推动黄河流域生态保护和高质量发展也依然要补齐县

域经济高质量发展的短板,充分挖掘县域经济高质量发展的潜力和优势。

在 2018 年获国务院批复同意实施后,关中平原城市群、兰州—西宁城市群已成为国家级城市群,今后城市群建设对于这些县域的经济高质量发展来说意义重大。但两大城市群内部并未出现县域经济高质量发展总体水平得分“高高集聚”的现象,反而形成了陇西、渭源和临洮等部分“低低集聚”的现状,说明城市群建设的现有基础并不理想,后期建设需要下大力气投入。

分析重点市辖区及交通线周边县域经济高质量发展状况,有利于把握区域增长极及重要交通线与其周边县域经济发展之间的联系。高速公路的县域并没有在经济高质量发展上表现得更好,说明整体上甘肃省重点市辖区的辐射带动能力明显不足,重要交通基础设施还不是左右经济高质量发展的关键因素。

甘肃省县域经济高质量发展的长板与短板并存,“偏科”较为严重,分别从六个子系统进行

空间布局分析,可以更全面地了解县域经济高质量发展在空间上的分布特征。综合发展方面,绝大多数县域水平较低且这一现象是六大子系统中最为严重的,说明发展不充分是甘肃省县域经济高质量发展中面临的最大问题。从创新发展来看,县域创新能力与总体经济实力并不匹配,经济实力较弱的县域有机会实现“弯道超车”。从协调发展来看(测度指标体系中只关注了城乡协调),河西地广人稀地区发展优势较大,陇中和陇东地区城乡发展不平衡的现象较为突出。从绿色发展来看,绝大多数县域绿色发展水平较高,绿色发展水平较低的县域以农产品主产区县域居多,可能的原因是农业面源污染较为严重。从开放发展来看,全省县域之间的差距并不大,均处在较低水平。从共享发展来看,陇中地区“高高集聚”特征非常明显,甘南与河西西部地区发展水平较低。

(二)子系统评估及发展困境分析

1. 县域经济高质量平稳发展

县域经济高质量发展指数呈现逐年递增的变化趋势,表明甘肃省县域经济向着高质量方向平稳发展;但是变异系数整体呈现下降趋势,表明各县区的高质量发展水平的差距在不断拉大,发展不均衡的现象日趋严重。从三个功能区来看,农产品主产区的高质量发展指数明显低于其他功能区与全省平均水平,反映出农产品主产区的高质量发展滞后于其他区域,推进农业高质量发展是必须着力解决的重大课题。

2. 经济发展水平参差不齐

综合发展指数主要度量了经济发展水平,除了2013—2016年的短暂波动,15年来甘肃省县域经济的发展整体呈现快速的增长趋势,但是迅猛增加的变异指数则说明各县区之间的综合发展水平的差距也在不断扩大。分功能区来看,重点开发区作为支撑甘肃省经济发展和人口集聚的重要区域,其综合发展指数明显高于其他功能区,农产品主产区的经济发展水平持续落后,进一步证实了地区间发展不平衡的现象。

3. 创新发展总体向好

社会创新水平和生产改善能力由创新发展指数表示,15年来创新发展指数整体增速明显,表明甘肃省县域在科技创新方面取得了显著的成效,创新发展未来可期。从功能区的角度分析发现,重点生态功能区的创新发展指数明显高于其他区域,并且随着时间的推移,这种差异在逐步扩大,反映出甘肃省在生态安全保护方面做出了重大努力和重要贡献。

但是创新发展也有不足之处。一是创新发展水平极不平衡,科技成果转化率低,县域创新资源要素难以集聚,导致甘肃多数县域社会创新动力不足。一方面表现在研发经费投入的不足影响到了县域科技创新供给的质量和效率,阻碍了各类创新资源的集聚,不利于科技成果向县域转移转化;另一方面表现在企业、人才等创新要素与现有平台的不匹配。二是产业结构调整、升级效率低下。从产业比重看,甘肃县域产业呈现第一产比重过高、二产不强、三产滞后格局;其次是工业产业规模不大、实力不强,产业链条短,产业智能化、数字化水平低;最后是现有产业层次较低,以高耗能、资源型产业为主。

4. 协调发展进展缓慢

协调发展指数反映了城镇化发展水平与城乡发展差异。协调发展指数虽然整体呈上升趋势但增长较为缓慢,反映出甘肃省县域城镇化发展较为滞后,城乡发展差距依然较大。数值较大且下降趋势明显的变异指数则反映了各县区之间协调发展水平的差异在不断减小,甘肃省县域经济的协调发展向着越来越均衡方向不断迈进。农产品主产区基本与重点生态保护区的协调发展指数基础值较低但是增加较快,从另一方面反映出甘肃省在促进地区协调发展方面取得了一定的进步。

协调发展指数增长缓慢的主要原因有三个:一是城镇规模小,无法产生聚合效应,公共资源共享性不高,投资驱动力不足;二是缺乏完

善的吸纳剩余劳动力的市场机制,造成农业转移人口对市民化预期欠佳,进而导致其缺乏市民化意愿,城乡分割的劳动就业体制依旧存在;三是经济布局与人口分布的不对称扩大了区域间差距。

5. 绿色发展整体同步

绿色发展指数反映了经济发展效率与生态环境质量。绿色发展指数波动性较强且整体呈现微弱上升趋势,较慢的绿色发展水平提升速度反映了甘肃省县域产业的发展方式并未得到良好改善,高消耗、高排放、高投入、低效益的经济发展模式并未得到根本转变。整体较小且降幅较大的变异系数则说明全省绿色发展水平不断趋同。各功能区的发展水平变化也高度同步,且 2012 年后因重工业的发展各功能区绿色发展脚步明显放缓,调整产业结构、转变生产方式、节能减排刻不容缓。

并且绿色发展工作还有两个难点:一是部分县域原本就属于生态脆弱区,但是经济结构还以资源型为主,资源环境瓶颈迫近;二是部分县域属于我省规划的重点开发主体功能区,工作开发势必会对环境造成消极影响。

6. 开放发展形式不容乐观

开放发展指数度量了对外开放水平以及吸纳人口能力。15 年来甘肃省开放发展指数以下降为主,反映出甘肃省县域对外开放水平不高,吸纳人才能力不强,并且这种困境有不断恶化的趋势。总体而言,甘肃省县域开放程度不高,区域和区际联系不强,如何突破困境、扩大开放是目前甘肃县域经济高质量发展的重大问题。

扩大开放所面临的困境有三:一是出口商品结构单一,加工贸易占比小且一般贸易层次低,对外贸易抗风险能力弱;二是外资利用领域以资源型产业为主,缺少根据自身经济社会发展的需要适时合理引导外来资金投入行业的战略规划;三是因交通设施落后导致各个县域“丝绸之路经济带”的区位优势难以发挥,各个产业发展、对外贸易与人才引进都受到限制。

7. 共享发展水平有待提高

共享发展指数反映了城乡居民消费生活水平。共享发展指数呈现先下降后上升的趋势,但是整体上呈现上升趋势,表明甘肃省县域经济的共享发展取得一定的进展,特别是 2011 年之后,发展势头良好,进步明显。农产品主产区因为劳动力城乡流动作业共享发展指数最高,但是重点开发区共享发展指数垫底,其收入分配体系尚需进一步完善。

进一步推进共享发展的难点有三个:一是各县城城乡之间的发展差距依然较大,农民的获得感有待进一步提升,具体表现为城乡居民收入差距还比较大,人均可支配收入与全国水平相比仍存在一定的差距,且城乡间收入分配机制不完善;二是城市化进程缓慢阻碍了生产要素流通,导致资源配置不平衡,公共服务均等化水平较低;三是较高的生活负担与较低的收入预期抑制了居民的消费需求。

四、政策建议

结合高质量发展五个发展理念现存的问题,从主体功能区的角度出发,为甘肃省提供促进创新、协调、绿色、开放、共享五大方面高质量发展的政策建议。

(一) 以创新驱动高质量发展

提高重点开发区的创新发展水平,一是要实现制造业产业结构的调整与转型升级,提高制造业的科技化水平;二是要提升生活性服务业与生产性服务业的层次与质量;三是要加大研发的资金投入,并优化资金使用结构提高资金利用效率;四是要在优化已有的兰白科技实验区等创新平台的基础上,争取建设高新领域科技实验区;五是要用健全的政策与完善的考评体系吸引人才、技术与金融等创新要素集聚,提高农产品主产区的创新发展水平,一是要致力于攻克农业共性技术;二是要提高农业生产加工的机械化率;三是要与基层行政部门建立密切的合作关系,形成创新成果示范推广机制,提高相关科技创新成果转化应用率;四是要构

建完善的科技人才培养和激励机制,提高重点生态功能区的创新发展水平。一是要培养创新意识,树立全民创新的精神状态;二是要以创新政策激励企业创新,营造创新的市场环境;三是要延长产业链,开发新产品,发展文旅等产业。

(二)以协调引领高质量发展

提高重点开发区的协调发展水平,要稳步推进城镇化发展,着力提升中、小城镇基础设施和公共服务设施水平,并放宽转移人口在城镇落户的条件与限制,同时鼓励各县域因地制宜构建优势产业集群。提高农产品主产区的协调发展水平,首先要改革完善农村土地制度,全面落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策;其次要以乡村振兴战略为指导改善农民生活条件,强化县城综合服务能力,以完善的就业政策和金融环境吸引商人、毕业学生、退役军人等群体人员回乡建设美丽乡村。提高重点生态功能区的协调发展水平,要鼓励移民搬迁以控制人口密度,同时推进国家生态安全屏障综合试验区建设,加强生态系统修复和保护。

(三)以绿色发展为先导促进高质量发展

提高重点开发区的绿色发展水平,要调整产业结构,淘汰“高耗能、高投入、高污染、低效率”的产业,另一方面推动清洁能源如风能、太阳能的研发与使用。提高农产品主产区的绿色发展水平,要转变资源利用方式,建立绿色循环低碳的农业产业体系,培育构建循环型产业链,并鼓励农业科技创新;同时合理规划生产空间,把污染“画地为牢”并及时治理。提高重点生态功能区的绿色发展水平,要加大生态环境的保护、治理力度,做好母亲河的治理,加强草场和湿地的保护,禁止过度放牧;提升地方政府绿色发展观念,并在县域政府采取垂直生态补偿、水平生态补偿以及市场和政府相结合的生态补偿方式,构建以横向财政转移支付为主、纵向转移支付为辅和其他资金为补充的生态补偿资金体系。

(四)以高水平开放促进高质量发展

提高重点开发区的开放发展水平,要引导

加工贸易向高端产业链延伸,推动传统贸易转型升级,使各外贸主体在更大范围、更高层次中拓展产业发展空间;要立足“一带一路”的区位优势,搭建起陆海贯通、文化经贸互促的格局,进一步增强兰州、天水等重点城市的辐射带动作用。提高农产品主产区的开放发展水平,要立足六大特色产业,打造知名品牌,疏通生产流通关键环节,助推优质、特色农产品走出去;并积极培育外向型人才,加大政策支持力度,引进农业先进和实用技术、关键设备、种质资源等研究成果,扭转农业传统生产模式。提高重点生态功能区的开放发展水平,要充分发挥重点生态功能区各县域特色农产品与文化旅游资源禀赋的优势,增强与周边地区的商贸往来;并健全“引进来”服务保障体系,引导“资金流”、“技术流”与“人才流”流向重点生态功能区各县。

(五)以共享协同助力高质量发展

提高重点开发区的共享发展水平,一方面要加强交通基础设施、生产生活用水设施、网络通信设施等“硬件”建设;另一方面要加强教育、医疗资源配置和社会保障制度等“软件”建设。提高农产品主产区的共享发展水平,一是要坚持走龙头带动、合作社引领的产业化发展模式;二是要加强制度建设完善公平分配机制,通过继续深化收入分配制度改革发挥共享发展的优势。提高重点生态功能区的共享发展水平,要持续巩固脱贫成果,增强脱贫人员自我发展能力;还要加强基础设施建设,打破闭塞环境,实现与经济发达地区互联互通,让农牧民充分享受到经济发展带来的效益。

(摘自《甘肃统战理论研究》2022 年第 2 期
张芳胜/摘编校)

作者简介:毛锦凰,兰州大学经济学院县域经济发展研究院副教授。

甘肃省中医药产业发展调查研究报告

课题组

一、甘肃中医药产业发展基础与成效

(一) 政策支持环境优化, 融资支持力度加大

近年来, 随着《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》等相关政策规划的相继出台, 甘肃中医药产业发展拥有了政策支持与金融保障的良好大环境。为抢抓机遇, 甘肃省逐步建立持续稳定的中医药发展多元投入机制, 综合运用相关专项资金、产业基金等, 改善融资渠道, 不断加强对中医药产业重大项目、重大技术推广、重大装备应用的融资支持力度, 创新支持方式, 发挥引导作用, 推动甘肃中医药产业持续发展。

(二) 中药材种植规模扩大, 种植基础加强

目前, 甘肃省中药材种植面积位居全国第一, 家种药材品种和规模化种植品种呈不断增加趋势。同时, 立足资源禀赋, 甘肃省加快标准化示范基地建设, 建成中药材标准化生产示范基地共 18 万亩, 中药材规模化产业布局基本建立, 中药材种植业呈现出良好发展势头。

(三) 中医药加工生产能力提高, 产品升级趋势明显

近年来, 随着甘肃省各地中药材加工生产企业的涌现, 逐渐培育出一批道地药材大品种和大品牌中药骨干企业, 推动中药材产业集聚发展。此外, 中医药全产业链发展要素基本完备, 全省中药材加工生产总产值也呈逐年上升的趋势。同时, 中医药加工的品种增加, 产品从初级加工向深度加工转型。

(四) 中药材市场建设步伐加快, 销售途径

拓宽

目前, 甘肃省已建成多家规模较大的中药材专业市场, 包括甘肃中药材交易中心、陇西首阳中药材市场、渭源渭水中药材贸易中心等。建成卓尼、宕昌理川等 10 个中药材专业市场和产地市场。

(五) 中医药服务稳步推进, 服务容量扩展

随着医养康养产业的发展, 中医机构服务模式的优化, 政府和社会对中医药医养康养、体医融合、养生保健旅游等新业态领域投资力度的加大, 促进甘肃中医药服务产业发展快速推进。

(六) 中医类医疗卫生机构人员增加, 实力逐步增强

甘肃中医类医疗卫生机构人员数逐年增长, 2020 年甘肃中医类医疗卫生机构人员数为 32117 人, 与 2014 年相比增加 16837 人, 年均增长 2806 人。

二、甘肃中医药产业发展模式与经验

(一) 产业单一模式

1. 种植业为主模式。中药材种植业占比很大, 产业链中其他产业比重较小, 中药材产业链较短。目前, 以武威市凉州区较为典型。

2. 加工产业为主模式。中药材加工生产和中药材销售及仓储、物流等产业比重大, 中药材种植业等相关产业比重小, 中药材产业链相对较长。目前, 以兰州新区较为典型。

3. 销售业为主模式。中药材销售业比重很大, 其他中药材相关产业比重小, 中药材产业链较短。目前, 以兰州市城关区相对典型。

4. 研发为主模式。中药材研发占比大, 其他中药材相关产业比重小。目前, 以榆中县相

对典型。

(二) 产业优势型

1. 文化产业特色模式。以中医药文化产业为主,兼以种植、加工生产、销售等中药材产业。产业链相对较长,但产业链结构不够完整。目前,庆阳市、平凉市相对突出。

2. 养生保健产业特色模式。以发展中医药养生保健产业为主,兼以种植、加工生产、销售等中药材产业和健康养老、健康旅游、体育休闲等健康产业。产业链相对较长,但产业链结构不够完整。目前,平凉市、定西市、天水市较为典型。

3. 中医药旅游产业特色模式。以中医药旅游产业为主,兼以种植、加工生产、销售等中药材产业和养生保健、体育休闲、健康养老等健康产业。产业链相对较长,但产业链结构不够完整。目前,定西市、平凉市、天水市相对突出。

(三) 产业完整型

1. 种植为主,兼顾加工生产、销售模式。以发展中药材种植业为主,同时发展中药材加工生产和销售及仓储、物流等产业,中药材种植业比重较大,中药材加工生产和中药材销售及仓储、物流等比重较小,中药材产业链较长,产业链相对完整。目前,以定西市的渭源县和张掖市的民乐县、陇南市的宕昌县较为典型。

2. 加工生产、销售、仓储为主,种植为辅模式。以发展中药材加工生产、销售、仓储业为主,同时发展中药材种植业等产业,中药材加工生产和中药材销售及仓储、物流等比重较大,中药材种植业比重小,中药材产业链较长,产业链相对完整。目前,定西市的陇西县最为典型。

综上,根据各区域具有或能够培育的资源、环境、市场、文化等因素优势,当前甘肃省适宜发展、推广应用产业链相对较长或相对完整、具有发展潜力的中医药产业优势型和产业完整型模式。

三、甘肃中医药产业发展因素与定位

(一) 甘肃中医药产业发展的优势

1. 党委政府重视支持中医药产业发展。2018年以来,甘肃省先后出台了一系列加快中

医药传承创新和特色发展的措施,制定了综合试验和先行先试实施方案,多措并举推动中医药产业发展,将中医药产业发展纳入了区域经济社会发展战略。

2. 借助“一带一路”发展战略助推产业发展。发挥甘肃“联结亚欧大陆桥”重要战略优势,建立中医药产业向西开放的发展平台,加强中医药文化对外宣传,促进与“一带一路”沿线国家的交流合作,逐步构建符合中医药特点并得到国际认可的中医药标准规范体系。

3. 自然资源优势。甘肃省是全国中药材主要产地之一,中药材资源丰富,品种在不断增加。

4. 中医药文化产业底蕴深厚。近年来,甘肃通过打造“敦煌医学”、皇甫谧文化园、岐伯圣景、开办健康教育类电视专栏等,进一步扩大了甘肃中医药文化的影响力。

5. “互联网+中医药”快速发展。充分利用销售线上线下相结合的销售模式,中药材电商销售额增加,中药材国外出口额增大,中药材知名度提高。

(二) 甘肃中医药产业发展的劣势

1. 投入相对有限。省绿色生态产业发展中医中药基金有限,企业的龙头带动作用弱,融资渠道相对狭窄,社会资本聚集投向的吸引力偏低。

2. 缺乏关联配套的中医药产业链。我省中药产业链条短,产业化程度低,区域整合能力不足,产业关联弱,中药材资源优势没有充分转化为产业优势。

3. 科技创新与开发能力弱。主要表现在管理体制不健全、从业人员学历层次低、进修培训机会少、高层次人才缺乏,中医药传承不足、创新能力不够等,严重制约着中医药科技创新与开发。

4. 中医药知识产权保护不到位。专利权质押登记、专利优先审查等服务专业能力有限,中药技术国际专利申请乏力。地理标志保护机制不健全,道地药材地理标志产品挖掘和培育不

够,保护和运用不到位。

(三)甘肃中医药产业发展的机遇

1. 国家对推动中医药产业发展高度重视。国家将中医药产业发展放在空前重要的位置,甘肃省也高度重视中医药发展,抢抓建设国家中医药产业发展综合试验区、全国中医药发展综合改革试点示范省的重大机遇,不断完善中医药服务体系、持续提升中医药服务能力、推动中医药产业高质量发展。

2. 中医药产业市场需求旺盛。随着居民消费水平提高,人们越来越关注养生保健,中医药需求不断增大。

3. 国际社会对中医药的认可程度提高。目前,以政府立法形式承认中医合法的国家已有29个,中医的哲学理论也逐渐被西方国家接受,为中药出口贸易营造了良好的学术氛围和发展机遇。

四、甘肃中医药产业发展战略和政策引领

(一)将甘肃中医药产业发展融入国家发展战略

2015年以来,国家密集推出多项产业政策,从顶层设计推动中医药产业发展。2017年2月,为推动甘肃中医药产业快速发展,实现中医药强省目标,国家同意甘肃建设国家中医药产业发展综合试验区,依托甘肃中医药产业优势,打造传播推广中医药产业的国际平台。2019年10月,《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》的发布为甘肃中医药产业发展带来前所未有的机遇。

(二)发挥中医药产业的经济效应

加快推动中医药产业进程,加强政府引导和政策支持力度,推进陇西文峰镇和首阳镇、岷县当归城等中药材集散地等区域性交易中心和中药材集散地建设,形成西部最大的集药交易中心、加工中心、仓储中心、货运中心、信息中心、会展中心、度假中心、服务中心为一体的中药材经济开发区和全国最大的当归交易中心。

推动中医文化、养生保健、医疗旅游等健康服务业发展,加快建设甘肃六大中医药文化创

意产业园区,加快发展中医药特色养生保健产业,加快养生旅游产业发展,加快推进与不同国家的中医药服务贸易的合作。

(三)发挥中医药产业的社会效应

发展中医药产业,增加药农收入,提高农民收入水平。延伸产业链,制定鼓励药企发展的政策措施,推动中药材产业快速发展,带动地方财政收入增加。

推动更多的优质就业,加大财政补助工资等政策措施,吸引医学类大学生到乡镇卫生院等基层医疗单位工作,通过新兴健康服务业,拓展就业渠道。

(四)发挥中医药产业的文化效应

加快发展中医药文化产业,创作一批中医药文化精品。保护传承中医药文化,积极开展中医药文化资源普查,保护、利用中医药文献资源。加强对中医药古籍文献、陇派名家名说、名药名方、历代医家医案的整理和深度挖掘。

普及中医药文化知识和技能,在基层群众中,普及中医药文化知识和技能,提高民众对中医药的认识和满意度。实施甘肃中医药产业品牌战略,依托甘肃省深厚的中医药文化底蕴和丰富的中医药文化资源,深入发掘陇医文化的品牌优势。

促进中医药文化的对外传播,积极派我省中医药专家走出国门,开展中医药文化交流,并吸引海外留学生来甘肃接受中医药教育,不断提高甘肃省中医药文化国际影响力。

(五)发挥中医药产业的生态效应

目前,为了规范中药材种植,甘肃省印发了《关于进一步加强中药材管理的通知》,要求强化中药材种植管理,合理使用农药和化肥,让中药材种植经济生态效益实现双赢。根据《关于开展中药树造林活动的通知》,鼓励发展生态中药树种植,逐步调整完善生态中药种植补助方式方法,突出中药树种植生态效果。

加强野生药材资源保护,通过行政和立法双重渠道,加强中药资源濒危物种保护,研究寻找珍稀濒危藏药材资源代替品。

合理规划中药材种植。根据《甘肃省加快转型发展建设国家生态安全屏障综合试验区总体方案》，合理规划中药材种植。

五、加快甘肃中医药产业高质量发展的对策与建议

(一)健全和完善中医药产业高质量发展的顶层设计

遵从中医药发展规律,不断完善顶层设计,明确中医药产业发展战略,确定产业发展规划,落实实施阶段和步骤。转换政府职能,大力推进“放管服”改革,以服务型政府管理职能推动中医药产业发展。加强中医药行业组织建设和监督,强化中医药产业经济布局和战略支撑,加快中医药产业现代化步伐,不断提高中医药产业国际化水平。

(二)推进中医药种植业稳步发展

积极推进中药材标准化种植,确保中药材质量,提高“甘味”中药材品质。在加快中药种子种苗质量标准研究、完善中药材种植养殖生产规范化管理体系、提升陇药质量上下功夫。

(三)推进中医药工商业稳步发展

提升中药商品贸易体系,加强中药材主产地交易市场建设,提高招商引资项目履约率和资金到位率。以全省现有骨干中药企业为基础,努力打造一批有实力的龙头企业,开发一批“甘味”著名新品,增强中医药企业市场竞争力。提高中药材流通与电商融合水平,充分利用国家电子商务进农村综合示范项目的引领带动作用,大力培育中药材网货品牌。

(四)提高中医药服务能力

提升中医医疗服务质量,做优做强中医优势专科专病,推进构建个体化、精准化、智能化中医药健康管理服务体系,建立中医药健康管理行业准入和考核制度,鼓励支持中医药家庭医生签约制度。加快中西医结合发展,围绕优势病种,建立“宜中则中、宜西则西”创新服务模式。提升中医药服务能力,依托现有资源布局一批中医康复中心,中医医院加强康复(医学)科建设。促进民族医药发展,加大对少数民族

医药的传承保护,办好相关藏、蒙等医药的品牌活动。

(五)健全中医药人才培养教育机制和引进政策

优化基于中医药健康服务业发展需求的学科专业结构,发挥中医药在医疗、养生、保健、康复、文化等方面所具有的独特优势。拓宽中医药人才引进和培养渠道,加快搭建宣传甘肃推介,引进高层次中医药人才的窗口、桥梁和纽带。

(六)不断推进中医药科技创新

加强中医药相关健康产品研发、制造和应用,加强中医诊疗设备、中医健身产品、中药、保健食品研发生产,开发以甘肃道地药材为主要原料的新药、保健食品和保健用品,鼓励药膳配方、药妆等与中医适宜技术相关健康产品研发。探索适合中药特点的新药开发模式,加快推进中药新药创制、中药大健康产品及中药饮片的研制。

(七)提升中医药应对突发公共卫生事件的能力

完善中医药参与应急管理的政策体系,加强中医药公共卫生防控救治能力。建立健全中西医结合应急和防治突发公共卫生事件的应急工作机制,成立中医药防治专家组,加强新发突发传染病等突发公共卫生事件互通和资源共享。加强综合医院传染病等突发公共卫生事件中西医结合和民族医药协同救治支撑保障能力建设。

(八)全面加强中医药对外交流合作

大力推进中医药对外服务贸易,与“一带一路”沿线国家合作建设若干个岐黄中医学院和中医中心。加强中医药教育对外交流与合作,开展适宜国际交流中医药从业人员交流,着力打造好“敦煌医学”“岐黄故里”“千年药乡”等双语网站。加快提升中医药标准化、国际化对接水平。

(摘自《省情咨文》2022年第3期
张芳胜/摘编校)

甘肃省少数民族县域经济高质量发展调研报告

李含琳

一、调查样本区概况和调查目的(略)

二、甘肃民族县域在全省的经济地位

(一)资源条件

甘肃省少数民族县域的发展资源比较丰富,但是,总体开发深度和水平比较低。概括起来,甘肃省少数民族县域的资源及其开发具有以下特点:一是有大量的工业资源,但开发条件不成熟。大多数工业资源属国家战略后备资源。比如,肃南县、肃北县、阿克塞县。二是农业资源比较充足,甘肃省有耕地 8000 多万亩,其中,有效灌溉面积有 2200 多万亩。但是,相当部分耕地资源质量比较差。在少数民族县域分布的耕地主要是旱地、山地和高海拔地区的耕地。三是牧业资源很多。全省草场约有 2.6 亿亩,但是,海拔比较高,多数在海拔 3000 米以上,无霜期短,工业化、工厂化难度很大,这种情况在民族地区比较普遍。四是旅游资源多且档次比较高,但是,由于各方面原因,目前的开发层次还不高,经济效益有限,旅游资源大县向旅游产业大县转化成本高。五是打造现代产业体系多年,但效果不是很好。特别是现代产业体系打造成效在少数民族县域不是很突出,“人口较少民族大产业”和“小产品大产业”的优势还没有充分发挥出来。六是人口压力不大,但是,劳动人口素质非常低。2020 年,甘肃省劳动年龄人口平均接受教育年限只有 8 年左右,全国达到 11.3 年,甘南州和临夏州更低。七是部分基层干部的基本素质和能力比较低,特别是在改革创新、创业创造、产业培育、招商

引资、企业经营等方面的能力还普遍比较低,干部的整体素质亟待提高。

(二)总体水平

1. 经济实力。2020 年,甘肃县域经济总量统计数大概占全省的 35%,如果剔除非县属经济(主要指非县属企业经济部分),比重大概为 25% 左右。从人均水平来看,有 20 多个县的人均 GDP 在 4000 美元以上,其中,有 4 个县域的人均 GDP 超过 1 万美元;有 4 个县域(肃北、玉门、阿克塞、肃南)的人均 GDP 在 1 万美元以上。其中有 3 个是少数民族自治县,分别为肃北、阿克塞和肃南。

2. 创新能力。大部分县域没有基本的科技创新实力。在人才方面明显不足,特别是高层次技术人才、企业经营人才、资本市场管理人才等严重不足,原因很多;在技术创新方面,大部分县域没有高新技术产业,县属企业的相当部分明显缺乏技术创新能力;在少数民族县域方面,大多数少数民族县域整体条件和发展能力比较低,农业和牧业方面的普及型技术比较多,而工业方面的技术进步比较少。

3. 企业支撑。按照市场规律,县域经济的基本支撑条件应该是“产业+企业+市场”。但是,目前在甘肃省的县域中,约有 2/3 的县没有以高新技术为特点的现代工业,传统产业和传统技术比重很高,强工业的任务非常艰巨;大部分县域以中小企业、微型企业为主,规模以上企业数量很少,发展动力主要来自农业、牧业、商

贸、餐饮和少部分简单工业加工。这种情况在少数民族县域中更加突出。

4. 县域财力。根据有关统计资料核算,2020年,甘肃省县级财政的自给率为17%左右,最低的东乡县仅为2.18%,礼县3.21%,张家川县3.5%。财政自给率在5%以下的县域有10个。到2020年底,甘肃省全部国扶少数民族贫困县都实现了整体脱贫,但实际上的脱贫基础比较差,标准比较低。据统计,2020年,农民人均可支配收入全国为17131元,甘肃省为10344元,甘肃是全国的60.38%。建档立卡贫困户的人均收入全国为10740元,甘肃省为5839元,甘肃为全国的53.37%。

5. 生态建设和公共服务条件。2020年,甘肃省的城镇化率达到50%,森林覆盖率约为12%(全国21.66%),相当部分县域截至目前还没有通铁路和高速公路,水利、电力、自来水、供暖、学校、医院、养老院等都很落后。特别是少数民族县域的生态环境建设任务繁重、建设成本高、压力大,水资源短缺现象比较突出。在少数民族县域中,大部分国土面积属于禁止开发区和限制开发区,这对少数民族县域的经济发展影响比较大。

(三) 综合评估

1. 生产总值水平。根据2020年的数据,甘肃省县域经济总量排前15位(从高到低)的分别有:玉门市172亿元、榆中县155亿元、环县113亿元、永登县112亿元、华池县96亿元、临夏市90亿元、瓜州县87亿元、敦煌市81亿元、永昌县78亿元、镇原县77亿元、临洮县76亿元、庆城县76亿元、皋兰县75亿元、秦安县73亿元、甘谷县73亿元。其中,只有临夏市一个少数民族县域。

2. 县域人均水平。在全省86个县区中,人均生产总值超过省平均水平(4800美元)的只有17个。在69个县域中,人均生产总值最高的13个县域分别有(从高到低):肃北县、玉门市、阿克塞县、肃南县、华池县、皋兰县、合作市、迭

部县、瓜州县、敦煌市、庆城县、金塔县、华亭县,人均生产总值从16000美元到5000美元。人均生产总值最低的县域分别有(从低到高):礼县、岷县、临夏县、甘谷县、通渭县、会宁县、武山县、秦安县、宁县、古浪县、临洮县、靖远县、陇西县、庄浪县、镇原县等,礼县人均生产总值约1300美元,镇原县人均生产总值约为2700美元。在少数民族县域中临夏县相对比较低。

3. 人均财政收入。以2020年的数据为例,全省县域人均财政收入超过省平均财政收入水平(4000元)的只有10个县域,包括肃北县、阿克塞县、肃南县、玛曲县、华池县、瓜州县、华亭县、玉门市、碌曲县、永昌县。其中,少数民族县域有肃北县、阿克塞县、肃南县、玛曲县、碌曲县等几个。人均财政收入最低的县有:礼县、岷县、临夏县、甘谷县、通渭县、会宁县、武山县、秦安县、宁县、古浪县、临洮县、靖远县等,其中临夏县处在较低的位置。

4. 工业增加值比重。农业是县域经济的基础产业,工业是县域经济的支柱产业。以2020年的数据为例,甘肃省县域工业生产总产值超过全省平均水平(31%)的有14个,超过80%的只有一个县,是华池县,超过70%的有2个县市,是玉门市和庆城县,在40%到66%的有7个县。县域工业比较强的前10个县分别是华池县、玉门市、庆城县、华亭县、永靖县、阿克塞县、肃北县、玛曲县、永登县、皋兰县,其中少数民族县有阿克塞县、肃北县、玛曲县3个县。县域工业比较弱的分别有通渭县、渭源县、漳县、正宁县、迭部县、张家川县、舟曲县、康乐县、两当县、宕昌县等,其中少数民族县有迭部县、张家川县、舟曲县、康乐县等。

总体来看,甘肃省的县域经济横向比较优势较弱。2020年,在全国百强县中,西部有12个,甘肃省没有。在全国西部百强县中,甘肃省只有一个入围,是玉门市。但是,在全国少数民族县经济发展的总评估中,甘肃省的少数民族县整体结果要强于其他县域。比如,在2020

年全国少数民族县域经济提升速度比较百强县的评估中,甘肃省有3个少数民族县名列其中,分别是肃北县、阿克塞县和肃南县。

三、甘肃民族县域经济发展的基本特点

(一) 典型模式

甘肃省的少数民族县市有21个,如果从基本发展模式或者县域主导产业的角度来看,大致有煤炭大县、贵金属大县、建材大县、能源大县、特色农业大县、中药材大县、旅游大县和劳务大县等。比较典型的有以下几种:一是贵金属县,如玛曲县、碌曲县、合作市、肃北县、肃南县、天祝县等。这些县有一定规模的金矿,基本上年产黄金都在1吨以上。二是煤炭县,如天祝县、肃南县、肃北县等,有煤矿产业。三是特色农业县,这在少数民族县域中比较普遍,主要产业类型包括绿色养殖业、草产业、中药材等。四是旅游县,如甘南州各县,临夏州各县,肃南县、肃北县、阿克塞县、天祝县等的旅游业都有一定的发展水平。五是劳务县,临夏州各县的劳务规模比较大,劳务产业比重最高的是张家川县,达到61%。

甘肃省少数民族县域经济的区域差别也很大。发展比较快的有阿克塞县、肃南县、肃北县、玛曲县、碌曲县等,主要原因是工业资源比较多且人口比较少,工业是基本经济支柱。发展比较中间的合作市、临夏市等,主要靠商贸、餐饮、仿古建筑等产业的支撑。张家川县基本上靠劳务产业。党的十八大以来,为了促进少数民族县域的经济发展,甘肃省委省政府采取了多种政策和措施,比如,精准扶贫、以工代赈、异地搬迁、产业培育等。其中,少数民族地区移民安置达到10多万人,并且帮助少数民族地区创办了一大批园区,加大了基础设施投资力度,帮助少数民族地区改善投资环境和解决制约因素。但是,由于历史和现实的原因,少数民族县域的部分园区发展状态不是很理想。

(二) 县域差别

甘肃省少数民族县域的经济发展总体上具

有多层次、多模式的特点。其中,肃北县、阿克塞县、肃南县3县域人均GDP在1万美元以上,高于全国平均水平。最低的广河县和康乐县等在1000~1200美元。发展快的是发展慢的10倍以上。2020年,甘肃省的21个少数民族县域常住人口有333.54万人,占全省的13.34%。经济总量为655.54亿元,占全省的7.27%。人均GDP为19654元,折合2849美元,约为全国和甘肃省平均水平的27.3%和54.5%。

从少数民族县域的排位情况看,2020年,在少数民族县域中临夏市的经济总量最高,为90.43亿元,其次为合作市(55.4亿元)、永靖县(51.32亿元)、临夏县(47.71亿元)、天祝县(45.75亿元)。最低的是阿克塞县,为10.25亿元。从人均GDP水平看,前5个县分别是肃北县(15355美元)、阿克塞县(13510美元)、肃南县(10941美元)、合作市(8384美元)、迭部县(6422美元)。后5位的分别是广河县(1010美元)、康乐县(1227美元)、张家川县(1397美元)、积石山县(1402美元)、东乡县(1539美元)。

(三) 横向比较

将甘肃省21个少数民族县域放在全省86个县(区市)中去比较,差别比较大。2020年,在甘肃省的86个县区当中,经济总量在前20位的少数民族县域只有临夏市一个,其他少数民族县域都没有进入。但是,在县区人均GDP比较中,少数民族县域却比较突出。甘肃省有69个县域,在人均GDP前20位的县域中,少数民族县域有7个,占35%。而且,在前3位的都是少数民族县域,且都超过了1万美元。形成这种状态的主要原因有:一是这些少数民族县域有比较充足的工业资源,有发展工业的基本条件,工业对县域经济发展的支撑能力强;二是这些少数民族县域的人口比较少,城镇化水平高,社会负担比较轻;三是改革开放以来,这些少数民族县域的产业结构优化比较快;四是人才科技和管理等新动能的培育工作成效比较好,发展动力比较充足。

(四) 基本特点

一是发展基础非常薄弱。基础设施条件、公共服务体系、人力资源条件、科技服务条件、市场机制条件等都比较薄弱,与发达地区没有可比性。二是产业结构层次低。以甘南州和临夏州为例,大部分产业属于传统产业,如种植业、牧业、商业、餐饮业、旅游业、民族用品、建筑业等。三是技术创新能力明显比较低。专业技术人才队伍缺乏,技术进步主要集中在农业和牧业方面,工业方面很少;技术创新条件处在成长期。四是基本没有外向能力。临夏州有个别出口产品,但都是民族用品,科技含量低。“高科技产品”“科技企业”“外向企业”等很少。五是打“民族牌”实际上有很大的限制。因为我们现在面临的市场是大市场,空间有多大,市场就可以做多大。六是政府统筹能力低。缺乏有魄力的领导干部、专业干部、开拓型干部、经营性干部。

但是,分析甘肃省少数民族县域经济发展特点需要注意三个问题:一是甘肃省少数民族县域经济的主体是农牧业,而农牧业是免税产业,故此必然影响县域地方财政收入的增长,由此可见,解决“三农”问题的核心是民生问题,而不是政府收入的直接增加;二是甘肃省少数民族地区的相当部分经济活动由于各种原因统计难度比较大,部分经济活动并没有实际统计在经济总量中,这也影响增长指标;三是少数民族县域经济的生产功能强于消费功能,牧区牧民的收入并不低,但是消费比较困难,市场机制的整体水平还比较落后,收入与消费之间的链条还需要做大量建设工作;四是少数民族地区现代经济的形成时间非常短,这也在很大程度上影响经济发展的质量。

四、发展短板及决策建议

(一) 主要短板

一是大多数少数民族县域没有工业资源是最大的经济发展约束条件,没有基本的工业资源,又在解决工业招商引资上办法不多,招商引资的环境又不行,外资、外地投资的助推作用非

常小,这就从根本上影响少数民族县域经济总体水平的提升。二是区域发展规划和战略超能力问题严重。培育优势产业的能力比较低,许多县域严重缺乏优势产业,地方财源建设严重滞后。但是,部分少数民族县域在相关规划的编制和经济发展目标的预测上却做得比较超前,投资和经济增长速度往往比较高。三是民营经济的比重高,但是能量比较低,大中型民营企业数量严重不足。在相当部分少数民族县域中,不能很好地处理企业与产业之间的关系,对特色产业比较重视,而对实体企业发展不是很重视,导致大中型实力型民营实体太少,企业发展不支持产业成长,企业链条与产业链条不能很好对接。四是软实力严重不足。少数民族县域人才流失严重、创新人才和创新能力保障不足,人才和技术的支撑能力非常有限,特别是投资人才、高级技术人才、经营人才、贸易人才太少。五是基本建设浪费严重,投资大效益低是普遍现象,部分县域存在明显的国土资源空间布局不合理的问题,有些县域的城乡基础设施投资基本上搞平均主义,不考虑人口流动和聚集的新趋势,有些县域的县城建设进步很快,而乡镇和村级产业服务设施则比较落后。比如,张家川县 2020 年末的常住人口为 24.44 万人,其中农村常住人口 17.12 万人,占 70.04%,农村劳动力输转 6.88 万人,再加上农村人口向县城、建制镇和全体城市的转移定居,约有 45% 的农村人口实际上常年不在农村,致使农村部分小学、医务室、图书室等闲置,甚至在个别地方出现“空壳村”的现象。六是保护生态环境的压力很大。少数民族县域是甘肃省生态功能区中的主要禁止区和限制区,生态保护与建设的压力非常大,投入成本上升,环保压力也越来越高。在这种情况下,要同时解决好经济高质量发展与生态保护工作,需要在思路和战略上实现创新。

(二) 对策建议

要改变目前少数民族县域经济发展的被动

状态,全面实施“强县域”行动,推动经济高质量发展,建议少数民族县域着重考虑以下战略和措施:一是扩权强县。坚持政府主导、规划引领、政策扶持的大原则,给县域政府更大的决策自主权、规划权和政策调整权。建议今后在少数民族县域不再要求产业比例,适合发展什么产业就发展什么产业。二是培育实体。明确实施企业质量发展战略,这也是2022年中央在全国“两会”上提出的关于做强“实体根基”的政策要求。要按照“两会”精神,大力培育各种形式的农村企业,支持农民办企业、农户合作办企业、合作社改造成企业、工商资本向农村投资办企业、招商引资办企业。争取到2025年,少数民族地区规模以上企业数量有明显增长,其中,民营大中型企业数量有明显增长,促进企业群体与产业群体的有机结合,促进企业和产业与园区的有机结合。三是产业培育。选择主导产业要坚持“少、精、专、新”的原则,大幅度增加高中档次农产品的比重,大力发展农产品加工业,着力增加能够在全国市场销售的产品,培育出口产业和产品基地,争取到2025年少数民族县域的社会总产品中有一定数量的出口产品。四是动能培育。提高农牧民技能的核心是增加实用人才数量,争取到2025年,少数民族县域的每个农户都有1名实用人才。支持农村和牧区的科技创新,给予这些地区特殊的科技扶持政策,特别是要大力支持少数民族县域科技企业的成长。五是财源建设。项目建设、产业培育、加工业发展等,都要充分考虑扩大地方财源问题,提高工业比重,增加工业能量。六是生态开发。保护生态资源要与生态产业的发展结合起来,大力发展多种形式的生态经济。

(三)政策支持

考虑到少数民族县域经济发展的环境和条件限制,需要在国家和相关省级政府层面在以下政策上进行创新:一是少数民族地区巩固和拓展脱贫成果的难度很大。所以,建议国家将

对少数民族地区的相关政策转化成长期扶持政策,不受时间限制。二是少数民族地区的基础设施建设方针和政策需要尽快调整。根据调查的情况,少数民族地区农村现在有大量基本公共服务设施和项目由于多种原因而闲置。所以,建议今后中央财政给西部少数民族地区上公共基础项目,要向城镇和人口集中区倾斜,这方面的政策要与长期城乡规划衔接。三是少数民族地区不宜只重视文化和旅游,更要重视现代农业、现代牧业、现代工业、现代科技、现代信息、现代市场、现代企业等,要防止过度商业化现象。四是少数民族县域选择主导产业和产品要充分考虑市场供需关系,打“民族牌”要适度,要坚持“资源充足、市场需要、长期稳定、经济效益好”的原则。五是对少数民族地区的生态保护工作不宜为保护而保护,要与生态战略、生态产业、生态企业、生态技术、生态人才、生态市场等紧密结合,大力发展生态产业。六是要将少数民族县域的创新发展作为一个特殊的区域,给予特殊的政策扶持。建议中央财政给西部少数民族自治地方的科技企业、科技产业、科技人才、科技项目等实行特殊的照顾和补贴标准。七是国家给少数民族地区的发展政策,要集中解决大问题,人才、技术、产业、企业、领导、教育等要综合考虑,要集中解决好最棘手的问题。八是目前少数民族县域最缺的是各种经营型人才,特别是技术型、管理型、贸易型的人才,建议中央对西部少数民族地区实施特殊的人才政策,加快民族人才、民族企业家的培养和培育工作。

(摘自《社科纵横》2022年第4期

张芳胜/摘编校)

作者简介:李含琳,中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)教授。

观点摘编

关于加快甘肃省数字经济发展的对策建议

薛昭军等在《发展》2022年第7期撰文指出,近年来,甘肃省积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,抢占数字经济高地,总体上看,整体进度基本符合预期。但与其他地区相比,数据信息产业发展依然处在起步阶段,数据平台单一且薄弱,数据停留在存储层面,多数省内企业停留在信息化融合初期,数字经济发展壮大仍面临不少挑战。提出了加快推进甘肃省数字经济发展的几点建议:1. 抢抓“东数西算”政策利好,倾力推动数字产业化;2. 发挥“数字平台”产业耦合作用,持续推动传统产业数字化;3. 推动“数字政府”整体协同发展,提升政府治理现代化水平;4. 完善“数字工程”基础设施配套,不断夯实数字经济发展基础;5. 构建“数字体制”保障信息安全,助力数字经济持续健康发展。

乡村振兴背景下甘肃脱贫摘帽地区

村庄规划编制思考

孙建强在《甘肃科技》2022年第15期撰文,以庄浪县为例,指出脱贫攻坚行动让庄浪县摘掉了贫困的帽子,为实现“两个一百年”和伟大“中国梦”奠定了坚实基础。实施乡村振兴战略有利于彻底解决“三农”问题,对激发乡村发展新动能,增强乡村吸引力具有深远意义,也明确了未来乡村发展的新任务,为村庄规划指明了原则方向。同时也为实现乡村振兴,脱贫摘帽地区做好村庄规划的衔接极为重要,规划应遵循以人为本、因地制宜、坚持节约优先、保护优先,实现绿色发展和高质量发展,并结合实际,尊重村民意愿制定有利于村庄可持续发展、有利于村庄特色保护、有利于提高建设管理水平的实用性村庄规划,助力乡村地区实现绿色发展和高质量发展。

甘肃省区域旅游经济发展差异的

时空演变研究

魏宝祥在《甘肃金融》2022年第6期撰文,

运用甘肃省14个市州2010—2019年的数据,采用标准差、变异系数、泰尔指数、旅游经济发展水平梯度和灰色关联分析等定量研究方法,结合GIS软件,对甘肃省国内和入境旅游经济发展差异的时空演变特征及其影响因素进行分析,研究表明:(1)甘肃省国内和入境旅游经济呈绝对差异加速增大,相对差异呈现循环波动的下降态势;(2)国内和入境旅游经济地带总差异、地带内和地带间差异显著,不均衡程度增大,三者的波动同步性较强;(3)国内和入境旅游经济各区域内市州数量变动明显,但始终保持“三板核心”和“两极核心”的演变过程,“西北强、中东弱”的空间分布格局没有发生明显改善;(4)信息服务质量和经济发展水平是影响甘肃省国内和入境旅游经济发展差异的主导因素,旅游接待能力、交通可达性和人力资源因素是缩小甘肃省区域旅游经济发展差异应考虑的关键问题。

河西走廊文化产业与旅游产业

融合发展研究

孙国军等在《社科纵横》2022年第3期撰文,在分析河西走廊文化产业与旅游产业现状的基础上,探讨影响文化产业与旅游产业融合的市场、企业、技术、政策等因素,提出开发文化旅游类产品、开拓文化旅游类市场,大力引进和培养高素质的文化旅游类专业人才,突破现有行政区划掣肘、加快河西走廊文化旅游融合发展,加强政府政策支持力度、开辟文化旅游产业融合的新通道等对策建议。

甘肃融入“丝绸之路经济带”

建设的问题与对策研究

宋岚清等在《财会研究》2022年第6期撰文指出,“丝绸之路经济带”建设有利于甘肃省将区位、资源、空间等优势潜能转化为高质量发展优势,当前甘肃省具备地理区位、特色产业培育、政策支持等发展优势,但也存在交通基础设

施建设滞后、营商环境亟待完善等问题。文章基于甘肃实际经济发展现状,测算甘肃与主要沿线国家地缘经济关系,分析甘肃在“双循环”新发展格局下融入“丝绸之路经济带”建设的路径选择:1. 致力推进三类“丝绸之路”建设;2. 提高“丝路文化”联通能力;3. 持续优化甘肃营商环境;4. 提高甘肃创新要素集聚能力;5. 发挥甘肃产业发展特色优势。

建国 70 年甘肃经济发展研究

兰州大学课题组在《省情咨文》2022 年第 3 期撰文指出,新中国成立 70 年来,甘肃经济在总体上实现了较大发展。改革开放以来,甘肃省主要经历了相对稳定发展阶段(1978—1984)、缓慢起步阶段(1985—1999)、加速提升阶段(2000—2007)、高速发展阶段(2008—2016)、调整转型阶段(2017 年以后)等五个重要阶段。甘肃省整体的产业结构依然低于全国整体水平,其产业结构合理化水平较全国整体水平而言还有很大差距。建国以来,甘肃省经济发展综合效率基本呈现出了“下降—上升—下降—上升”的 W 型发展趋势特征。对策建议:1. 积极抢抓区域重大发展战略机遇;2. 统筹协调地区经济可持续发展;3. 因地制宜制定和实施有针对性的区域经济发展战略。

关于促进甘肃省房地产业 稳健发展的几点建议

甘肃省工商联课题组在《调查与研究》2022 年第 5 期撰文指出,当前甘肃省房地产业面临着突出问题:1. 市场信心不足,房地产销售面临较大压力;2. 外部融资收紧,部分企业面临债务风险;3. 行业洗牌加剧,中小房企处境困难。对策建议:1. 坚持因城施策,强化政府调控支持力度;2. 坚持多措并举,加大保障性住房供应;3. 支持新型地产,引导传统房企加速转型;4. 拓宽资金渠道,加快城市更新行动步伐。

关于甘肃省居民增收的途径与对策建议

杨映琳等在《调查与研究》2022 年第 9 期撰文指出,在区域性整体贫困得到解决、绝对贫困得以消除的大背景下,甘肃具备了推动共同富

裕的良好基础条件,加快全省城乡居民稳定增收也成为我省必须答好的新课题。建议在高质量发展的大背景下审视居民增收问题,紧紧围绕现代化产业体系,以扩大就业容量、提升劳动者素质和创新工资调整机制为主要路径,保持全省居民收入增速持续高于且明显高于经济增长,力争缩小与全国平均水平和兄弟省份的差距。对策建议:1. 做强产业支撑增收;2. 扩大就业拓展增收;3. 深化改革牵引增收;4. 三次分配调节增收;5. 提升素质创业增收;6. 引导投资理财增收;7. 政策兜底保障增收。

全力打造甘肃省经济持续增长强劲引擎

马红祥在《甘肃高质量发展研究》2022 年第 4 期撰文指出,2022 年以来,全省上下按照党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署,认真贯彻落实习近平总书记对甘肃重要指示要求,坚持系统观念,注重统筹兼顾,不断筑牢经济发展的坚实基础,高效统筹疫情防控和经济社会发展,高质量发展稳步推进。对策建议:1. 夯实投资消费动力基础,保持经济运行在合理区间;2. 强化“一带一路”最大优势,用足 RCEP 最新机遇;3. 聚焦提升“一核”力量,打造高质量发展主引擎;4. 科学有序落实双碳战略,培育壮大新能源产业增长点。

关于加快优化兰州行政区划及 建设大兰州的政策建议

李含琳在《调查与研究》2022 年第 7 期撰文指出,“强省会”既是甘肃省实施“四强行动”的措施之一,又是做实“一核三带”战略布局的重要方面。从长远发展需要和兰州市中长期城市规划预测情况来看,能否按照特大城市进行长远规划、能否建成大兰州经济圈、能否加快促进“1+2”国家园区快速发展等,对兰州市当前和今后的长远发展都非常重要。提出调整兰州行政区划的政策建议:1. 将临洮县和永靖县划归兰州市;2. 在兰州市新增和平县级行政区;3. 在兰州市新增秦川县级行政区。在区划基础上打造“三级经济圈:1. 核心经济圈;2. 辐射经济圈;3. 外连经济圈。

(张芳胜/摘编校)

甘肃营商环境现状、问题及对策研究

课题组

一、引言(略)

二、指标体系的选择

(一) 指标体系设计

营商环境评价指标体系包括软环境、市场环境、商务成本环境、城市基础设施、社会服务环境和生态环境等6个一级指标和21个二级指标(见表1)。

表1 营商环境评价指标体系构建

软环境	专利申请授权量(件)
	税负水平(%)
市场环境	GDP总量(亿元)
	GDP增长率(%)
	人均GDP(元)
	固定资产投资额增速
	外商投资企业投资总额
	进出口总额(亿美元)
	社会消费品零售额(亿元)
商务成本环境	房价收入比
	职工年平均工资(元)
基础设施	人均拥有道路面积(平方米)
	货运量(万吨)
社会服务环境	每万人医疗床位数(张)
	规模以上工业企业R&D占二产比例(%)
	本外贷款占GDP的比例(%)
	每十万人在校大学生数
生态环境	废水排放总量
	二氧化硫排放量
	烟(粉)尘排放量
	工业污染治理完成投资

由于根据熵值法计算的权重是根据营商环境指标体系中各指标值计算出来的,因此,每一年的指标权重均会根据数值变化而不同。

与2011年相比,2018年营商环境指标体系各权重有所变化,但整体变化并不是很大。市场环境在营商环境2018指标体系中的权重占比最大,2011年增长为0.369,2018年为0.391,市场环境因素在营商环境水平中起决定性作用。另外,值得关注的是生态环境因素在营商环境指数权重的加大,随着经济高质量发展战略的提出,各区域更加注重经济发展和环境保护协调发展,企业在投资中更加关注生态环境这一影响因素,该权重从2011年的0.137上升到2018年的0.148。因此,提高营商环境指数水平重点在于营造良好的市场环境,但同时加强软环境、商务成本环境、基础设施、社会服务环境、生态环境的建设。

三、甘肃营商环境现状

(一) 软环境

从专利申请授权量看,2011年排名前五位的省份分别是江苏、浙江、广东、山东和上海(后五位排名顺序为26~30,下同);2018年排名前五位的省份分别是广东、江苏、浙江、山东和北京。2011年排名后五位的省份分别是甘肃、内蒙古、海南、宁夏和青海;2018年排名后五位的省份分别是新疆、内蒙古、宁夏、海南和青海。甘肃专利申请授权量由2011年的26位变为2018年的24位,提高2位。由于近年来甘肃不断增加R&D经费内部支出,2018年R&D经费内部支出比2011年增长超过1倍,这极大地促进了有关院校和企业等专利申请授权量主体力量的积极性。

从税负水平看,2011年排名前五位的省份分别是北京、上海、海南、云南和浙江;2018年排

名前五位的省份分别是上海、北京、海南、天津和山西。2011 年排名后五位的省份分别是广西、河北、湖北、河南和湖南;2018 年排名后五位的省份分别是湖北、福建、广西、湖南和河南。甘肃税负水平由 2011 年的 25 位变为 2018 年的 17 位,提高 8 位。虽然甘肃省一般公共预算收入增长较快,2011—2018 年,甘肃一般公共预算收入年均增长速度位居全国第 14 位,但之前甘肃 GDP 增长较快,尽管近年来受国内外环境的影响,增速逐步回落,但相对于一般公共预算收入,GDP 的绝对值仍相对较大,增长仍相对较快。

因此,受专利申请授权量,尤其是税负水平情况不断向好的有利影响,2018 年甘肃软环境指数从 2011 年的全国末位提高到居全国第 24 位。

(二) 市场环境

从 GDP 总量看,2018 年排名前五位的省份分别是广东、江苏、山东、浙江和河南,与 2011 年排名相同。2011 年排名后五位的省份分别是贵州、甘肃、海南、宁夏和青海。甘肃 GDP 总量 2018 年和 2011 年均排名全国第 27 位,仅高于地理面积较小的海南省和两个少数民族地区。这主要是由于甘肃近年来并没有新增促进甘肃经济快速发展的项目,支撑甘肃经济发展的仍然是几个较大企业,缺乏新的经济增长点。通过贵州的经验可以看出,除了要加大投资力度,尤其是大项目的立项外,还要抢抓国家战略机遇,寻求新的经济增长点,贵州正是抓住了数字经济这一战略发展机遇,极大地促进了贵州经济的长足发展。

从 GDP 增长率看,2011 年排名前五位的省份分别是天津、重庆、四川、贵州和内蒙古;2018 年排名前五位的省份分别是贵州、云南、江西、福建和陕西。2011 年排名后五位的省份分别是山东、广东、浙江、上海和北京;2018 年排名后五位的省份分别是辽宁、内蒙古、黑龙江、吉林和天津。甘肃 GDP 增速由 2011 年的 15 位下降至 2018 年的 22 位,后退 7 位。从全国形势看,2011 年国际大宗商品价格持续位于高位,经济具有粗放型特征的资源省份 GDP 增速相对较

高,而受国际整体形势的影响,经济结构单一的资源省份通常增长速度下降较快,尤其是东北地区经济下滑态势明显。全国只有贵州在 2011 年和 2018 年均位居全国前 5 位。

从人均 GDP 看,2011 年排名前五位的省份分别是天津、上海、北京、江苏和浙江;2018 年排名前五位的省份分别是北京、上海、江苏、浙江和福建。2011 年排名后五位的省份分别是安徽、广西、甘肃、云南和贵州;2018 年排名后五位的省份分别是贵州、吉林、广西、黑龙江和甘肃。甘肃 GDP 增速由 2011 年的 28 位下降至 2018 年的 30 位,后退 2 位,居全国末。

从固定资产投资增速看,2011 年排名前五位的省份分别是青海、贵州、新疆、海南和甘肃;2018 年排名前五位的省份分别是贵州、安徽、云南、福建和江西。2011 年排名后五位的省份分别是河南、江西、北京、上海和吉林;2018 年排名后五位的省份分别是天津、海南、宁夏、新疆和内蒙古。甘肃固定资产投资增速位次下降较快,从 2011 年的全国第 5 位,下降至 2018 年 23 位,位次下降 18 位。其主要原因还是由于缺乏大项目的支撑,传统行业的技术改造并不能支撑一省固定资产投资的快速增长,同样需要抓住国家战略机遇才能促进投资较快增长,同时促进经济高质量发展。

从社会消费品零售额看,2011 年排名前五位的省份分别是广东、山东、江苏、浙江和河南;2018 年排名前五位的省份与 2011 年位次相同。2011 年排名后五位的省份分别是甘肃、新疆、海南、宁夏和青海;2018 年排名后五位的省份与 2011 年位次相同。甘肃位居全国第 26 位。

从进出口总额看,2011 年排名前五位的省份分别是广东、江苏、上海、北京和浙江;2018 年排名前五位的省份分别是广东、江苏、上海、浙江和北京。2011 年排名后五位的省份分别是内蒙古、甘肃、贵州、宁夏和青海;2018 年排名后五位的省份分别是海南、贵州、甘肃、宁夏和青海。2011 年和 2018 年全国前五位没有发生变化,仅浙江和北京的位次互换;同时,后 5 位的变化也不大。2018

年甘肃位居全国第 28 位,比 2011 年后移 1 位。虽然甘肃、青海、宁夏均处于丝绸之路经济带,但这些省份经济总量较小,与中亚国家的经济结构具有很强的同质性,因此产品不具有竞争力,导致进出口总额很难得到较快提升。

从外商投资总额看,2011 年排名前五位的省份分别是江苏、广东、上海、浙江和辽宁;2018 年排名前五位的省份分别是广东、江苏、上海、北京和浙江。2011 年排名后五位的省份分别是甘肃、贵州、新疆、宁夏和青海;2018 年排名后五位的省份分别是黑龙江、甘肃、新疆、宁夏和青海。2018 年甘肃位居全国第 27 位,比 2011 年后移 1 位。与进出口总额相同,甘肃外商投资总额也处于全国后位。这主要是由于甘肃地处西北内陆,不具备区位优势,导致经济外向性较差,导致外商投资严重不足。

因此,虽然固定资产投资增速位次下降较快,但受 GDP、人均 GDP、GDP 增速、社会消费品零售额、进出口总额和外商投资总额等指标位次变化不大的影响,2018 年与 2011 年甘肃市场环境指数均居全国第 29 位,位次不变。

(三) 商务成本

从职工年平均工资看,2011 年排名前五位的省份分别是青海、河南、甘肃、山西和新疆;2018 年排名前五位的省份分别是新疆、黑龙江、河南、山西和辽宁。2011 年排名后五位的省份分别是天津、海南、浙江、上海和北京;2018 年排名后五位的省份分别是广东、浙江、天津、上海和北京。2018 年甘肃位居全国第 11 位,比 2011 年后移 9 位。

从房价收入比看,2011 年排名前五位的省份分别是青海、河南、甘肃、山西和新疆;2018 年排名前五位的省份分别是宁夏、贵州、内蒙古、甘肃和新疆。2011 年排名后五位的省份分别是天津、海南、浙江、上海和北京;2018 年排名后五位的省份分别是海南、浙江、天津、上海和北京。2018 年甘肃位居全国第 4 位,比 2011 年后移 1 位。

由于有关商务成本的两个指标职工年平均

工资和房价收入比的指数均处于全国前列,因此,甘肃商务成本环境指数 2018 年位居全国第 5 位。但是职工年平均工资和房价收入比的指数位次均处于下降态势,导致甘肃商务成本环境指数位次比 2011 年后移 3 位。

(四) 基础设施

从人均拥有道路面积看,2011 年排名前五位的省份分别是山东、江苏、海南、安徽和宁夏;2018 年排名前五位的省份分别是新疆、山东、江苏、安徽和宁夏。2011 年排名后五位的省份分别是河南、重庆、贵州、北京和上海;2018 年排名后五位的省份分别是贵州、广东、天津、北京和上海。2018 年甘肃位居全国第 12 位,比 2011 年提高 5 位。

从货运量看,2011 年排名前五位的省份分别是山东、安徽、河南、广东和江苏;2018 年排名前五位的省份分别是广东、安徽、山东、浙江和河南。2011 年排名后五位的省份分别是宁夏、甘肃、海南、北京和青海;2018 年排名后五位的省份分别是宁夏、海南、北京、青海和新疆。2018 年甘肃位居全国第 22 位,比 2011 年提高 5 位。

因此,在人均拥有道路面积和货运量的共同作用下,2018 年甘肃基础设施指数位居全国第 23 位,位次比 2011 年提高 4 位。

(五) 社会服务环境

从每万人医疗床位数看,2011 年排名前五位的省份分别是新疆、辽宁、北京、上海和吉林;2018 年排名前五位的省份分别是新疆、辽宁、四川、重庆和湖南。2011 年排名后五位的省份分别是福建、广西、海南、广东和江西;2018 年排名后五位的省份分别是安徽、福建、湖南、上海和天津。2018 年甘肃位居全国第 18 位,比 2011 年提高 2 位。

从规模以上工业企业 R&D 占二产比例看,2011 年排名前五位的省份分别是北京、上海、江苏、天津和广东;2018 年排名前五位的省份分别是上海、北京、广东、山东和江苏。2011 年排名后五位的省份分别是吉林、青海、海南、云南和新疆;2018 年排名后五位的省份分别是贵州、吉

林、新疆、海南和青海。2018年甘肃位居全国第20位,比2011年提高2位。

从本外币贷款占GDP的比例看,2011年排名前五位省份分别是上海、浙江、天津、河北和云南;2018年排名前五位省份分别是青海、甘肃、天津、上海和河北。2011年排名后五位的省份分别是吉林、黑龙江、湖北、内蒙古和河南;2018年排名后五位的省份分别是北京、湖北、山东、河南和湖南。2018年甘肃位居全国第2位,比2011年提高9位。

从每十万人在校大学生数看,2011年排名前五位省份分别是北京、天津、上海、陕西和湖北;2018年排名前五位省份分别是北京、天津、陕西、上海和重庆。2011年排名后五位的省份分别是广西、新疆、云南、贵州和青海;2018年排名后五位的省份分别是贵州、云南、内蒙古、新疆和青海。2018年甘肃位居全国第25位,位次比2011年降低7位。

社会服务环境指数共包括每万人医疗床位数、规模以上工业企业R&D占二产比例、本外币贷款占GDP的比例和每十万人在校大学生数等四个二级指标。虽然,每十万人在校大学生数2018年位次比2011年有了较大幅度的下降,但另外三个指标位次均有不同程度的提高,正向拉动明显。2018年,甘肃社会服务环境指数位居全国第9位,位次比2011年提高11位,社会服务环境明显改善,处于全国中等偏上水平。

(六) 生态环境

从废水排放总量看,2011年排名前五位省份分别是青海、海南、宁夏、甘肃和天津;2018年排名前五位省份分别是青海、宁夏、海南、甘肃和天津。2011年排名后五位的省份分别是河南、浙江、山东、江苏和广东;2018年排名与2011年保持一致。2018年和2011年废水排放总量指数均位居全国第4位。

从二氧化硫排放量看,2011年排名前五位省份分到是海南、北京、青海、天津和上海;2018年排名前五位省份分别是海南、北京、上海、天津和青海。2011年排名后五位的省份分

别是河南、山西、内蒙古、河北和山东;2018年排名后五位的省份分别是内蒙古、山西、贵州、河北和山东。2018年和2011年废水排放总量指数均位居全国第14位。

从烟(粉)尘排放量看,2011年排名前五位省份分别是海南、北京、上海、天津和重庆。2011年排名后五位的省份分别是辽宁、内蒙古、山东、山西和河北;2018年排名后五位的省份分别是山西、内蒙古、辽宁、山东和河北。2018年甘肃位居全国第8位,比2011年提高1位。

从工业污染治理完成投资看,2011年排名前五位省份分别是山东、内蒙古、江苏、山西和河北;2018年排名前五位省份分别是山东、江苏、河南、浙江和上海。2011年排名后五位的省份分别是吉林、青海、海南、云南和新疆;2018年排名后五位的省份分别是天津、青海、贵州、重庆和海南。2018年甘肃位居全国第25位,比2011年后移8位。

生态环境指数共包括废水排放总量、二氧化硫排放量、烟(粉)尘排放量和工业污染治理完成投资等四个二级指标。其中,2018年烟(粉)尘排放量指数位次较2011年略有提高,但废水排放总量、二氧化硫排放量指数位次与2011年持平,而2018年工业污染治理完成投资位次比2011年后移8位,导致甘肃生态环境指数居全国第14位,位次比2011年后移6位。

四、甘肃营商环境优劣势分析

(一) 甘肃营商环境具有的优势

1. 商务成本优势明显,居全国前列。商务成本指数越高,说明其商务成本越低。2018年,甘肃商务成本指数位居全国第5位。作为西部地区,甘肃的商务成本比沿海发达地区低得多,这说明甘肃在房价收入比和职工平均工资等方面具有相对优势。但近年来,甘肃房价快速攀升,职工平均工资也在稳步增长,一定程度上弱化了甘肃商务成本优势。因此,当前甘肃应当充分发挥商务成本优势,主动承接劳动密集型产业,从而增强甘肃经济活力,丰富甘肃产业内容,优化甘肃产业结构。

2. 税负水平相对较低,具有一定的优势。2018年,甘肃税负水平指数位居全国第17位,比2011年提高8位。甘肃税负水平相对较低,而且税负水平指数大幅提升,说明甘肃减税降费成效显著,一定程度上减轻了企业的税收压力。同时,甘肃应当充分发挥这一优势,进一步深入实施各项税收优惠政策,为甘肃吸引投资,发展经济创造良好的外部环境。

3. 社会服务环境优势明显,处于全国中等偏上水平。2018年,甘肃社会服务环境指数位居全国第9位,位次比2011年提高11位,社会服务环境明显好转,并具备了较为明显的优势,处于全国中等偏上水平。尤其是在西部地区具有十分明显的优势。甘肃社会环境优势明显,且不断优化,主要得益于本外币贷款占GDP的比例大幅提升,本外币贷款占GDP比例指数数值高。2018年,甘肃本外币贷款占GDP比例指数位居全国第2位。这说明甘肃金融服务水平相对较高,本外币贷款相对充足,金融支撑经济发展的作用十分明显。因此,甘肃应当充分发挥该优势,加大金融对企业,尤其是小微企业、民营企业的倾斜力度,保持经济持续健康发展。

(二) 甘肃营商环境存在的不足

1. 研发环境较差,经济创新程度不佳。虽然近年来甘肃不断增加R&D经费内部支出,促进了研发的积极性,专利申请授权量指数占全国的位次也有所提升,但甘肃研发环境基础较差,专利申请授权量2018年仅位居全国第24位。这说明甘肃目前科研投入力度仍相对不足,在科技服务方面仍有待提高,知识产权发展的水平以及经济的创新程度较差,总体上仍处于经济发展滞缓导致没有足够资金进行科研投入,科研投入不足又对经济带动不明显的恶性循环之中。

2. 市场不够活跃,整体水平较差。市场环境是企业经营选址的重要考虑因素,直接决定了企业产品消费渠道与市场需求的规模大小。甘肃产业结构单一,这种单一的产业结构导致

使经济转型出现困难,尤其是受国际大宗商品价格的影响很大,国民经济形势随着大宗商品价格波动,严重影响了甘肃市场的活跃程度。同时,甘肃以重化工业为主的工业体系很难带动其他产业的融合发展,无法有效地活跃市场。同时,由于甘肃经济基础薄弱,尤其是工业经济基础相对薄弱,经济结构相对单一。加之甘肃地处西北内陆,对外交通不便利,不具备区位优势,政府扶持力度较小等原因,导致了甘肃经济的外向性较差,很难吸引投资商的关注,使甘肃与经济发达的地区相比缺乏竞争力,吸引外商投资一直处于低迷状态。2018年,甘肃外商投资总额仅相当于广东的1.2%。

3. 基础设施存在短板,货运量制约甘肃经济发展。2018年,甘肃货运量位居全国第22位。一方面,甘肃对外交通方面相比其他地区特别是沿海发达地区不具备优势,地理位置偏远,物流成本较大,物流运距较长等因素对企业投资有重要的影响,对经济发达地区漫长的货物运输线路使得甘肃对外经济联系存在一定制约。另一方面,甘肃经济发展相对滞后,经济活力不足、外向型较差,生产产品不具备竞争力,也导致货运量发展水平较低。

4. 生态环境存在恶化可能性,环保投资相对减少。绿水青山就是金山银山,甘肃想要进一步提升营商环境,就必须重视生态环境。2018年,甘肃生态环境指数位居全国第14位,位次比2011年后移6位。虽然其他三项指标指数位列全国中上游水平,而且居全国位次与2011年持平或略有提高,但甘肃工业污染治理完成投资居全国位次比2011年后移8位,这导致甘肃生态环境指数居全国位次明显下降。环保投入相对减少,很可能造成今后一段时期内生态环境恶化,甘肃要实现经济效益和生态效益双双提升,仍需要不断加大投入力度,建立完善生态补偿机制,才能保证生态环境具备优势。

(摘自《省情咨文》2022年第4期
张芳胜/摘编校)

甘肃省县域工业经济发展现状分析及 对策研究

李凯青 王 波

一、甘肃省县域工业经济发展现状

(一) 主导产业初具规模, 特色产业逐渐突出

甘肃省各县区依托自然资源、历史条件、经济基础, 逐渐呈现出各具特色的工业发展模式, 形成了具有本土特色的品牌产业、产业链条。石油化工产业作为经济发展的第一支柱产业, 拥有完整石油和化工产业体系, 形成了石油勘探与开发、化肥农药研制、化工新材料等 37 个子行业, 重点分布在兰州、庆阳、玉门等地, 2021 年完成工业总产值 1713.3 亿元, 同比增长 36.7%; 中药材加工产业逐渐成为全省新型支柱产业, 产业发展集聚化、规模化, 建成了陇西、渭源、兰州新区等 5 个中医药产业园区, 形成了以陇西为核心, 辐射带动陇南、河西等地区的标准化绿色种植基地; 河西地区、兰州、定西等地依托丰富的风光资源, 深挖风电光伏产业优势, 已建成张掖、金昌、武威、酒泉四个百万千瓦级光伏发电基地, 通渭百万千瓦级风电基地建设初见成效, 形成风电光伏产业链条, 正在从“风光大省”向“风光强省”迈进; 天水形成了以机械制造、电工电器、电子信息为主体的装备制造业发展新格局, 2021 年, 装备制造业增加值增长 42.6%; 白银、金昌、嘉峪关逐渐构建有色金属新材料产业发展新格局; 陇东地区煤炭、石油资源丰富, 逐渐建成了陇东能源基地, 包括华亭、平东、庆东、环县四大煤田, 平凉、庆阳油气开发区, 以及依托当地能源资源建设的平凉煤电化冶产业聚集区、长庆桥煤电化产业聚集区、西峰

石油化工产业聚集区、环县煤电新能源产业聚集区。

(二) 发展平台初步搭建, 园区集聚度逐步提升

1. 科技服务平台

甘肃省的科技创新平台建设取得了一定的成效, 金昌市联手金川集团公司共建的共享科技服务平台, 以及金川集团公司联合中国科学院兰州化学物理研究所等 8 家科研院所、兰州大学等 14 家高等院校、酒钢集团公司等 15 家大中小企业, 组建的“甘肃省镍钴资源高效利用及新产品开发创新联合体”, 为催生新发展动能、突破关键技术提供了有力支撑, 天水已建成的 22 所省级以上企业技术中心和工程技术中心也为经济发展注入源源不断的动力及活力。

2. 数据中心

甘肃省构建了“一核、两翼、六中心”的总体布局规划, 可最大限度地实现数据统筹、关联市区内外行业、实现周边地区的资源共享, 提供可靠、优质、安全的基础设施支撑和云计算平台, 全省现有大型以上数据中心 9 个, 中小型数据中心 52 个。

3. 工业集中区

设立工业集中区可节省投资, 并能促使产业集中发展, 园区内可形成上下游资源的互相利用, 减少资源浪费, 若园区化发展, 一个企业可在公共设施投入上节省 10%, 土地上节约

15%，治理污染费用也可降低5%。全省各县区根据自身情况，每个县建设了至少一个工业园区，并开展园区提质扩容行动，向高端化智能化绿色化循环园区靠近，建设标准厂房，实施污水处理、供排水、供热管网、园区道路等工程，园区承载能力不断提升，产业集聚力持续增强，成为县域工业发展的重要载体，为区域经济的发展提供支撑。

（三）企业研发经费投入稳步提高

县域工业企业的发展离不开科技创新，2021年，全省县域规模以上工业企业研发经费支出占营业收入比重达到0.69%，企业研发经费支出占全社会研发经费支出的比重达到53.56%，备案高新技术企业名单559家，同比增长15%，科技进步贡献率56.42%，综合科技创新水平指数53.71%。

玉门市天鸿化工高性能超细玻璃纤维棉生产自动收集打包设备研发、瓜州县三新硅业微硅粉分级提纯技术应用成功入围甘肃省科技揭榜挂帅项目库。兰州新区累计培育国家级高新技术企业90家，成功入选“科创中国”第二批试点园区，区内有研发活动规模以上工业企业占比达到38.8%，全社会研发投入占GDP比重达到3.7%，科技进步贡献率达到61%，位列甘肃省前列。

（四）民营企业发展强劲，带动本地经济快速发展

近年来，县域民营企业发展势头持续向好。2021年，全省民营企业50强年度营业收入年增速为15.62%；50强企业入围门槛同比提高0.79亿元；50强企业资产总额1610亿元，户均32.2亿元。私营企业工业增加值增长16.2%，规模以上工业民营经济增加值比上年增长13.6%，增速快于规模以上工业4.7个百分点；中小企业对规模以上工业增长贡献率达51.4%。

县域工业的发展促进了当地经济的繁荣，加快了当地的投资增长，促进了工业产值的增加。2021年，玉门市引进重点项目126个，到位

资金100亿元，投资增长4.45%。

县域工业的发展也带动了就业，增加了税收，维护了社会稳定。民勤红沙岗工业集聚区为当地提供了260多个就业岗位，实现销售收入2.6亿元，上缴税收2200多万元。

二、甘肃省县域工业发展存在的问题

（一）县域工业经济总量小，工业支撑作用弱

甘肃省县域工业经济基础薄弱，工业规模和比重较小，大多数县区的工业化处于起步阶段，截至目前，全省没有一个县列入中国工业百强县（市），且与全国工业强县差距很大。以工业作为立市之本、县域经济综合实力连续5年位居全省第一的玉门市，2021年规模以上工业增加值66.6亿元，而2021年居于百强县之首的江阴市规模以上工业增加值1118.2亿元，是玉门市的17倍。近两年仅有玉门市进入“中国西部百强县市”，才打破了未入选的先例，仅有城关区成为2021赛迪百强区，排名第53。

全省86个县（区）中，以工业作为主导产业或者主导产业之一的县（区）有56个，其中，仅有玉门市、文县、华亭市、庆城县、环县、华池县、合水县等11个县域工业占GDP比重超过50%，22个县（区）占比超过20%，其余县（区）占比不足20%。

（二）产业发展层次较低，战略新兴产业缺乏

甘肃省县域工业普遍处于产业价值链的低端，附加值不高，影响经济增长的质量，具有典型的重工业化和粗放型特征。战略性新兴产业、科技含量高、附加值高的工业产业和企业很少甚至于缺乏。2021年，全省战略性新兴产业骨干企业103户，有48户来自兰州，占全省的46.6%，其余县（区）战略性新兴产业骨干企业数量极少。作为战略性新兴产业骨干企业户数占比将近一半的兰州市，其战略性新兴产业增加值占全市GDP比重仅为15.3%。

(三)县域间工业实力差距悬殊,发展不平衡不充分

全省部分县区竞争力不够,发展后劲不足,省域内经济发展不平衡不充分问题十分突出。永登县、皋兰县、榆中县、阿克塞县、肃南县、肃北县、玉门市、西峰区、庆城县、环县、华池县、成县、徽县、永靖县、玛曲县 15 个县区的工业增加值占 GDP 比重高于全省平均水平,尚有 61 个县区的工业增加值占 GDP 比重仍低于全省平均水平。

截至目前,67 户亿元以上企业分布在 24 个县,而 62 个县无亿元以上企业;阿克塞、东乡、古浪、环县、康县、礼县、临泽、玛曲、武山、夏河、张家川、漳县、舟曲 13 个县仅各有 1 户纳税千万元以上企业。

(四)区域创新发展不平衡,县域间人才分布不均衡

县域之间的创新能力差距拉大,区域协调发展面临挑战,河西地区与陇中地区的兰州、天水整体创新能力较强,而陇东地区和甘南、临夏部分县区创新能力不突出,全省呈现出区域创新发展不平衡的倾向。县域内高校和科研机构少,没有完善合理的政产学研协同创新的利益分享机制,很难协调统一,致使成果转化率低。

创新的关键在人,但从全省 86 个县(区)第七次人口普查数据来看,与第六次人口普查相比,有 58 个县(区)是常住人口净流出,占到全省县域的 67.44%,加上区域优势不明显,各县域间人才分布不均衡、关键技术人才匮乏、人才层次不高及研究人员队伍发展缓慢等问题仍然是制约县域创新发展的关键因素。县域科研环境驱动力薄弱,行业企业普遍存在着核心竞争力弱,人才“引、用、留”难的问题。

三、推进县域工业经济发展的对策及建议

(一)找准产业定位,优化产业结构

鼓励各县区按照“一县一策”“一县一业”原则制定县域工业支柱产业发展规划。依托全省一核三带区域发展布局,借助中药材加工、河

西地区风电光伏等特色产业,白银有色金属冶炼、平庆地区绿色清洁能源、天水装备制造等优势产业,陇东油气生产基地和石化基础工业,引领县域工业发展。改变资源型产业“一业独大”的局面,重点发展资源能源精深加工产业和特色农产品加工产业,培育一批特色鲜明、辐射范围广、发展潜力大的特色产业集群,培育新动能,发展新兴产业,开发运用新产品、新技术,提升工业总量。

(二)园区错位发展,促进产业集聚化

按照“一县一园区,一区一主导产业”的原则,完善细化县域工业集中区产业发展规划,谋划产业链条项目,整合升级县域产业园区,加快工业主导型县域园区建设,提升县域产业集群发展承载空间。夯实园区产业发展基础,提高县域工业园区的基础设施配套水平,增强竞争优势,合理布局各类产业集聚区,不断实现园区产业集约、集聚、集群发展,推动要素创新、骨干和配套企业向产业园区集聚,形成各具特色、优势互补的产业集群,培育甘肃省县域经济新的增长点和竞争优势。

(三)实施品牌战略,做大做强县域工业

加大对品牌工作的支持力度,鼓励和推动企业争创精品名牌,对创建精品名牌的有功之臣予以奖励;鼓励企业用现代化的管理理念、管理方式和管理手段,实行生产经营全过程管理体系,将产品质量放在首位,创建和发展名牌产品;综合运用各种传播媒介,特别是网络直播、短视频等新媒介,加大名牌产品的宣传力度,树立良好的企业和产品形象,扩大市场覆盖面。

(四)发展民营企业,加快工业高质量发展

激发县域民众性创业,提升县域经济中市场主体的比重,创造想创业就创业,低成本创业的环境条件。树立民营企业的优秀典型,表彰宣传优秀民营企业和先进个人,探索地方及区域间转型人才流动,为基础薄弱地区及企业输送专业的科技人才。培育壮大以高新化工一体化、有色冶金、装备制造、中药材(下转第 34 页)

加快甘肃省新材料产业高质量发展的思考

徐仰涛 夏天东 王松

一、国家新材料产业发展情况

2015年9月29日,国家制造强国建设战略咨询委员会正式发布《〈中国制造2025〉重点领域技术路线图(2015版)》,明确了新一代信息技术产业等10大领域以及23个重点发展方向,将新材料产业列为十大优势和战略产业。2016年12月,工信部、发改委等部委印发了《新材料产业发展指南》。2021年12月,工信部印发了《“十四五”原材料工业发展规划》和《重点新材料首批次应用示范指导目录(2021年版)》。2022年4月,工信部印发了《“十四五”工业绿色发展规划》。其中将新材料产业列入“壮大绿色环保战略性新兴产业”,并要求推动绿色制造领域战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展,做大做强一批龙头骨干企业,培育一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。

我国新材料产业集群式发展已初具规模,形成了以环渤海、长三角、珠三角为重点区域,东北、中西部特色突出的产业集群分布。2019年,我国新材料产业总产值为4.5万亿元,较上年同比增长15.4%;2020年,我国新材料产业总产值为5.4万亿元,占全球材料产业的四分之一,较上年同比增长20%。2021年我国新材料产业总产值有望突破7万亿元。预计到2025年,我国新材料产业总产值将达到10万亿元。

根据科技部高新司和火炬中心2021年年初的统计,我国新材料产业重点聚集区共有135个,涵盖特种无机非金属材料(43个)、化工新材料(23个)、先进有色金属材料(22个)、先进钢铁材料(10个)、电子信息材料(10个)、稀土

功能材料(6个)和新能源材料(4个)等10个领域。初步形成了“东部沿海聚集,中西部特色发展”的空间格局。

二、甘肃省新材料产业发展支撑政策

2017年3月,甘肃省人民政府成立了甘肃省新材料产业发展领导小组。2019年10月,省政府成立了打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战专项行动领导小组。2021年3月,专项行动领导小组办公室印发了《甘肃省打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战专项行动“1+N+X”政策体系》,即“1249”的行动路线。随后制定了各产业能力提升行动计划(产业链水平提升行动实施方案)重点工作分解表。2021年3月,甘肃省人民政府印发了《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,布局构建有色金属和新材料产业、新能源新材料集群;加快新材料与先进制造、高端装备制造等产业的融合发展等。2021年10月,甘肃省人民政府办公厅印发了《甘肃省“十四五”科技创新规划》,提出了以“兰白两区”、黄河流域(甘肃段)生态保护和高质量发展创新带等现代产业创新集群、科技创新示范区建设为重点,加快人才、资本、技术与信息等创新要素聚集,带动全省区域创新水平整体提升。2021年12月,《甘肃省“十四五”制造业发展规划》和《甘肃省“十四五”工业互联网发展规划》印发,《规划》提到“十四五”期间新材料产业规模大幅增长,重点发展先进有色金属材料、先进钢铁材料、无机非金属新材料、高性能纤维及制品和复合材料和前沿新材料等产业。2022年2月,中

共甘肃省委第十三届十五次全会暨省委经济工作会议提出,大力实施“强工业、强科技、强省会、强县域”行动。随后,《甘肃省强科技行动实施方案(2022—2025年)》《甘肃省强工业行动实施方案(2022—2025年)》等相继印发,其中明确提出重点加强在新材料、新能源、装备制造等领域的技术研发和产业化应用,这为全省新材料产业布局 and 高质量发展打下了坚实基础。

三、甘肃新材料发展现状及制约因素

(一)发展现状

甘肃省在有色金属新材料、化工新材料、稀土新材料、高性能结构材料等方面逐渐形成了具有特色的产业和集群。

甘肃是我国有色冶金矿产资源的富集地区,也是我国重要有色冶金原材料工业与深加工基地之一,有色冶金产业在甘肃经济发展中发挥着重要的作用。到目前为止,甘肃省有29种矿产的保有资源储量居全国前5位,居前10位的有53种。镍、钴、铂族金属、硒的保有储量居全国第1位,锌矿居全国第3位,铜、铅矿居全国第4位,锑矿居全国第5位。甘肃省委、省政府先后大力推进“工业强省、产业兴省”“四强”行动等战略,通过产业结构调整和优化,强龙头补链条聚集群,不断延链补链强链,新材料产品科技含量和附加值不断提高。目前已形成了以酒泉—嘉峪关为区域的专用不锈钢、高性能碳钢、铝基新材料等;以金昌为区域中心的高纯镍钴铜压延产品及新材料等有色金属产业链;以兰州、白银为核心的兰白自主创新示范区有色金属合金材料、高精度有色金属加工材料、金属和无机化工超微细粉体材料、特种电线电缆、新型稀土功能材料、特种电磁线、铝型材深加工、铜基电子信息材料、锂离子电池用正极材料和辅材、废旧锂离子电池资源循环利用;以定西为区域核心的高强铝合金挤压材、热轧板材、核工业用高强度板材、军工配套挤压材、电子产品用挤压材、新能源用储氢材等新型铝合金材料。在特色新材料科技

术装备水平、工艺水平以及经济效益水平都有不同程度的提高,组织结构和地区布局结构向合理化方向发展,产业国际竞争力明显增强,在经济中的比重不断提高,有力地推动了国民经济的发展。

但在铜、铝、镍、钴高性能金属及合金结构材料装备及先进加工技术,镍钴铜与贵金属精深加工、铝型材、铝合金深加工、有色金属新能源材料、铜铅锌冶炼与加工、新型不锈钢薄板、稀土新材料制备和先进加工技术,以及资源综合高效利用与环境保护、行业共性问题的攻关方面还有很大的提升空间。在无机非金属材料、先进石化化工新材料、前沿性材料等方面的技术储备和产品开发、战略新兴产业的培育方面还未形成特色鲜明的新材料产业链。

(二)制约因素

甘肃省新材料产品主要集中在先进有色金属新材料、化工新材料、先进钢铁材料等传统资源和技术优势领域。绿色建材、稀土功能材料、新能源材料等新兴领域新材料产品比重很小,无法满足市场需求和区域发展的要求。

1. 资源优势明显,利用率不高。甘肃省资源储备位居全国第一的矿中有10余种,位居前5的30余种。为国家建设和全省经济社会发展起到了举足轻重的作用,但在发展过程中也形成了高能耗、高污染和资源型的工业发展格局。全省万元GDP能耗比全国平均数值高出60%，“两高一资”企业占全省的83%，电耗高出全国平均值240%。工业能源耗量最高时期占全省能源消费总量的四分之三。

2. 新材料产品种类单一,产品结构需要持续优化。全省在工业生产中一直以原材料为主,产品结构单一,大部分产品都以初级产品和高耗低值为主,高端化智能化绿色化改造和新材料产品升级换代缓慢,生产成本居高不下,规模较小,不能满足市场需求,产业和产品的品牌效应带动性不强。

3. 产业链上下游协同不够,新材料终端产

品占比很小。全省有色金属原材料、化工产品等资源和技术优势明显,产品基本是终端产品的原材料,产品与市场的契合度不够。稀土功能材料、纤维、建材等的产业链“长度”不够,对新材料产业发展的认识 and 产业布局还有很大的提升空间。

4. 环境问题日益严重,技术支撑不足。行业共性关键技术提升不够,资源利用率较低,污染问题过于严重,清洁能源使用率较低。新材料产业链不健全,个别产品在产业上下游具有重要作用,但无法支撑产业高质量发展的需求。废气、废渣、废水的处理技术和能力不够,处理成本居高不下,无形中增加了产品的生产成本,在市场上的竞争力不强。

四、新材料产业高质量发展的思考

(一) 培引并举,构建现代新材料产业体系

构建“1+7+N”新材料产业体系。即提升新材料产业能力和产业链水平,做强有色金属材料产业、做大先进石化化工新材料产业、做优先进钢铁材料产业、做精先进无机非金属材料产业、做专高性能纤维及制品和复合材料、做实前沿新材料产业链、做细其他前沿新材料产业。持续推进有色冶金、石油化工等传统优势产业“绿色化、智能化、高端化”改造升级,提高各类资源要素聚集度,紧密推动实体产业与数字经济高值高效发展。建立“卫星企业”集群,即以大企业为核心、众多中小企业相围绕的“众星拱月”型集群结构培育。加快新材料产品由“原”字号向“材”字号转变,助推新材料产业向“高、特、融、聚”方向发展,持续推进新材料产业链延链补链,破解甘肃省新材料产业原料供应端和产品市场端“两端在外”的困局,真正推动新材料产业向特色化、集群化方向发展。

(二) 软硬兼施,集成园区载体功能

围绕园区提升服务和基础设施高质量发展总要求,打造精准专业服务队伍,聚焦项目、服务企业,针对新材料企业项目建设、日常运营等方面遇到的困难和问题,有针对性地帮助企业

协调解决。“没事找问题,有事解决问题”,变被动服务为主动服务,不断提高服务质量,助推新材料产业高质量发展。以项目成立企业,以企业发展带动产业转型升级。引导企业强链延链补链,积极支持“链主”企业强链固链,关联中小企业延链补链、优势互补,实现集群化发展,构建园区新材料产业链上下游企业之间的利益和命运共同体。进一步激发“官、产、学、研、住”一体新材料产业活力,实现园区创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“五链融合”的特色化、差异化发展。

(三) 双管齐下,育引人才支撑

1. 以产业需求为导向,整合现有人才政策,针对新材料关键技术领域高层次人才出台专项政策。优化完善人才管理体系,发挥人才对新材料产业重大决策意见征集、决策评估的智库作用。落实落地落细一流人才支撑保障和资金管理制度,确保新材料产业高层次人才培育好、留得住、用得好。

2. 探索人才发展平台载体建设。围绕全省新材料产业,加速探索新材料领域科研院所、新型研发机构建设,培育和引进更多新材料人才及创新创业团队,加快新材料产业高层次人才集聚。建立新材料产业人才联盟,发挥联盟在人才项目支持和评价、人才培养等方面的智力支持作用。

3. 实施新材料关键技术领域“揭榜挂帅”行动。实施“经费包干、自主管理”的管理机制,给予高层次人才更大的权限和自由,保障科技攻关工作能有效开展。

4. 围绕有色新材料、化工新材料等产业发展新需求,加大应用型、学术型人才并驾齐驱培育,新材料产业高级管理人才引育机制建设。设立新材料领域青年人才专项基金。促进校城、校地、校产、校企人才交流,互派技术和管理干部挂职,促进科研院所与政府、新材料产业之间的挂职衔接。持续支持人才和团队开展科学研究、科技成果转化、知识转移,加大新材料产

业人才对外开放、合作交流的力度。

(四) 构建大平台,以“链”招大商

依托科研院所、新型研究机构和链主企业人才、技术和平台等,汇聚各类创新资源,完善传统优势新材料产业检测检验公共平台,建立前沿新材料创新发展平台。及时掌握前沿新材料研发和产业化发展动态,聚焦省内新材料产业发展重点,加强传统优势材料产业的阶跃升级和前沿新材料产业发展战略研究,以大数据技术推动前沿新材料研发、推广、应用等环节降本增效,实现传统优势材料和新材料产业融合、可持续发展。

利用好科研院所、新型研发机构、企业技术团队的智库作用,发挥好新材料产业专项工作小组办公室的引导和协调职能。坚持“项目为王、精准招商”的理念,全力以赴“大抓项目、抓

大项目”,打造项目落地生态、提炼自身内功,争取早日实现新材料产业“链式、集群化”发展的阶跃。成立专业团队,以“链”招商、招大商。同时,鼓励企业家回家乡创业,营造家乡的“伙伴式服务”,撩动企业家回归之心,持续优化营商环境。每季度召开政企交流面对面、现场会。利用好国家和甘肃省新材料产业发展的各类优惠政策,每月召开惠企政策进百企系列服务活动,真正及时解决企业发展中遇到的各类问题,为新材料产业高质量发展提供坚强支撑。

(摘自《甘肃高质量发展研究》2022年第4期 张芳胜/摘编校)

作者简介:徐仰涛,兰州理工大学教授。

(上接第30页)深加工、农产品精加工等为重点,体现甘肃特色的产业集群,坚持建链延链补链强链,加快建设现代产业体系,以紧密的产业关联度,拓展民营企业发展空间,带动全省民营经济行稳致远。

(五) 构建创新体系,不断引进高端人才

构建层次丰富、特色明显的区域创新体系,区域创新的基础设施环境,逐渐建成创新创业载体,培育国家级高新技术企业,吸引资本、技术和人才等要素的流入,形成一套成熟、完善的创新机制,借力科技创新来推动公共服务资源在更大区域范围内的共享。支持县域高校学科发展,通过共建产业技术研究院,加强产学研合作,促进科技成果转化,增强企业自主创新能力,引导中小微企业与大企业协同创新、协同制造,丰富完善配套产业,形成纵向成链、横向成群、区域大循环、具有综合优势的特色产业集群。县域相关部门还应该完善健全人才激励评价机制,制定相关人才引进的政策,吸引和招募更多的优秀人才来

到县域发展,为县域经济的发展贡献力量。

(六) 赋能数字经济,激发工业发展潜力

加快营造良好的县域数字化升级环境,实施5G通信基站、大数据信息平台、人工智能、云计算、工业互联网等项目,加快推进“互联网+”和智慧化示范运用,为企业开放平台接口、微服务和计算能力,便利企业“上云”“用云”;积极把握数字经济新趋势,借助数字化车间、智能工厂,推进数字化生产线改造,进行数字化协同办公,重点在中药材加工、乳制品、石油化工等产业,以智能升级、数字化改造、信息化等重点,改变传统的生产制造模式,提高产能,加快县域工业“制造”向“质造”和“智造”转变。

(摘自《发展》2022年第7期 张芳胜/摘编校)

作者简介:李凯青,甘肃省工业经济和信息化研究院。

我省能源产业发展调研报告

省政府参事室调研组

一、能源产业现状

(一) 资源概况

1. 传统能源。主要包括煤炭、石油、天然气、水能。全省煤炭预测资源量 1656 亿吨, 探明资源储量 400.5 亿吨, 位列全国第 6 位。石油累计探明地质储量 20.4 亿吨, 在全国占比为 5.4%。天然气探明储量 2.1 万亿立方米。水资源情况: 我省河流多、水量充沛、落差大且相对集中, 水资源总量为 325.9 亿立方米, 水能资源理论蕴藏量 1813 万千瓦, 可开发量 1205 万千瓦, 居全国第十位。

2. 新能源。主要包括风、光、核、氢能等。风能资源理论储量为 2.37 亿千瓦, 居全国第 5 位, 技术可开发量 8000 万千瓦以上。太阳能资源技术可开发量 20 亿千瓦以上。核能资源也较丰富, 是铀转化、铀浓缩产业主要聚集地, 在全国核燃料循环体系中占有重要位置。生物质能源树种有油脂油料植物 30 科 95 属 341 种, 其中可作为燃料油的植物有 80 多种。

(二) 分布特征

煤炭、油气资源主要集中在陇东地区, 该区已探明的保有煤炭储量 351 亿吨, 约占全省保有煤炭资源量的 88%。太阳能资源自东南向西北增多, 主要在河西地区。酒泉千万千瓦级风电基地是国家布局建设的首个大型风电基地。生物质能源主要分布在陇南地区。

(三) 开发条件

陇东煤炭资源大部分埋藏较深、煤层上为巨厚黄土沉积, 地质条件复杂, 需井工开采。石油天然气资源地质条件普遍复杂, 埋深大且属

低渗透型油气藏, 油田资源品位较低, 是典型的低渗、低压、低丰度“三低”油气田, 勘探开发技术要求高, 产油气量低。水能资源多集中在边远山区或水土流失区, 有些处于天然林保护区和生态保护区, 而且远离用电负荷中心, 大电网难以覆盖, 开发的难度和成本较大。风能、太阳能等非常规能源受天气等自然因素影响大, 转变成电能不够稳定且调峰难度大。

二、能源产业发展取得显著成效

(一) 能源生产能力大幅提升。全省已初步形成了煤、油、气、可再生能源多元化发展的能源生产体系, 2020 年全省煤炭产量 3850 万吨, 原油产量 940 万吨, 原油就地加工 360 万吨, 天然气产量 4 亿立方米, 发电总量 1787.43 亿千瓦时, 新能源发电量占全省发电量的 21.54%, 新能源利用率达到 95.28%, 消纳创历史最好水平。能源生产总量不断扩大, 为经济社会持续发展提供了基本保障。

(二) 能源结构持续优化升级。全省煤炭生产占能源生产总量比重呈逐年下降趋势, 非化石能源供给能力不断提升。截至 2020 年底, 全省风电装机 1297 万千瓦, 光伏装机 924 万千瓦, 新能源装机占全省电力装机的 42.2% (全国平均 20.6%), 可再生能源装机占全省电力装机的 60.1%, 居全国前列。“十三五”以来, 我省通过政策引导关闭退出小煤矿 100 处, 淘汰落后煤炭产能 1400 万吨, 基本淘汰 30 万吨/年以下煤矿, 煤炭产业结构进一步优化, 产业集中度不断提高, 转型升级取得实质性进展。

(三) 能源基础设施不断完善。加强电网建

设,提高了跨省输电能力,大容量、高电压等级的骨干网架基本形成。随着酒泉—湖南 ± 800 千伏特高压直流输电工程、青海—河南的 ± 800 千伏特高压直流输电工程建成贯通,我省跨省区清洁能源外送电量显著增长,2020年全年外送电量520.16亿千瓦时,其中新能源占比28.5%,电量达148亿千瓦时。不断强化并完善了甘肃电网网架结构实现跨越升级,提升了甘肃电网作为西北电网电力电量交换枢纽的桥梁和纽带作用。建成过境天然气、原油、成品油管道17条,过境总里程8100公里,是除新疆外全国油气管道途经最长、输送量最大的省份。

三、能源产业发展存在的突出问题

(一)陇东能源基地建设进程缓慢,煤炭生产总量不足。全省煤炭生产总规模与资源储量不匹配,有效产能释放不足,供需矛盾突出。煤炭核定产能5749万吨/年,2020年煤炭产量3850万吨,消费总量约7400万吨。实际产量与核定产能及消费量存在较大差距。也就是说,目前我省在煤炭生产上还是一个不能自给自足的省份。近年来每年从外省调入煤炭约3000万吨。火电发电空间不足,电力外送通道不畅,我省火电企业经营长期处于亏损状态,受冬季市场煤炭供应紧张、价格走高、电煤价格高位运行因素影响,每到迎峰度冬期间电力供应、电煤保供形势严峻。陇东作为我省煤炭资源主要富集区,除华亭老矿区保持1500万吨产能外,占全省煤炭储量80%的庆阳地区至今还没有形成有效煤炭产能。

(二)新能源电力就地消纳能力弱,外送通道不畅。“十三五”以来,新能源开发建设规模稳步提升,但本地工业企业用电量有限,由于我省在布局电力外送配套建设方面相对滞后,加之受局部电网网架能力、电网结构制约,新能源外送市场竞争使得受方省份难以确定等,新能源送出一度严重受限,目前河西新能源外送也只有酒湖直流特高压一条线路,尚不能满足河西迅速增长的新能源电力外送的需要。

(三)水电、火电调峰能力不足,储能能力弱。河西地区缺水少煤,水电、火电调峰能力与新能源发展需求不匹配,是新能源快速发展的瓶颈。我省已建成的煤电机组是承担大部分用电负荷和电网调峰的主体电源。我省电源结构以火电为主,且供热机组占比较高,灵活性电源不足,而供热机组以热定电,冬季供热期调峰受限,导致系统调峰能力严重不足。全省调峰需求在1060万千瓦,目前最大调峰能力仅为500万千瓦,调峰能力缺口高达约560万千瓦。河西地区受水源水量影响,水库库容及发电量较为有限。现有的化学储能设备体系整体效率不高。

(四)差别电价较高,发、售、用三碗水难以端平。除补贴电价上网企业外,多数发电企业反映上网电价偏低,发电成本与基准电价倒挂,企业经营困难。而另一方面,我省用电工业企业却认为差别电价比周边的青海、新疆都高,使我们在招商引资方面处于不利地位,大幅吸纳清洁电能的高载能企业落户我省的意愿低。同时,已落地高载能企业由于电价因素的影响,在激烈的市场竞争中缺乏优势,从而又产生用电量减少的窘境,影响新能源就地消纳,造成恶性循环。

(五)新能源装备制造业发展缓慢,产业体系不配套。我省风电、光伏产业装机容量大,但产业链条短,产品单一。风电产业基本没有长期稳定的设备制造业、产业链各环节的关联发展及协同增值效应没有得到充分体现。光伏产业仅限于发电,正在建设的相关产业也主要集中在产业链上游的多晶硅及单晶硅生产,与光伏发电相配套的光伏产业、与电池组件相关联的重要产品生产,如电池芯片、并网组件、储能器件以及配套的光伏设备、辅料制造等相对匮乏。现有的产业体系影响了省内新能源装备制造业的开发和生产,也难以支撑未来新能源的快速发展。

四、面临的机遇与挑战

近期,中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》

案》，分别明确了2025年、2030年和2060年的三个阶段需要完成的目标任务，为碳达峰、碳中和这项重大工作进行了系统谋划和总体部署，对指导和统筹相关工作起到纲领性的作用，将对未来“双碳”目标的落实起到抓总和统领作用。

新时代推进西部大开发形成新格局、推动黄河流域生态保护和高质量发展、促进“一带一路”开发建设、支持“两新一重”建设等国家重大战略的实施，为我省能源产业加快发展、实现后发赶超提供了难得发展机遇，有利于我省将资源优势转化为经济优势。甘肃开发利用清洁能源的前景十分广阔，能源资源综合区位优势明显。风光水火煤油气核等能源种类齐全，已经成为实现绿色崛起的强劲动力，随着国家西部大开发政策支持力度的进一步加大，将会为我省发展能源、特别是清洁能源产业发展带来难得的历史机遇，创造了许多有利条件。

同时，发展不平衡不充分的问题依然是我省能源发展面临的主要矛盾，能源产业结构不合理，能源外送通道不畅，调峰能力不够，能源行业协调发展一体化程度不高，各类能源协调互补不足，价格瓶颈制约等。大背景下，国家层面提出要加快煤炭减量步伐，控制化石能源消费等举措，《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》提出合理控制煤炭开发规模等政策措施，对我省煤炭开发会有一定影响。

五、促进能源产业发展的几点建议

（一）加快陇东能源基地建设

在“双碳”背景下，未来要构建以新能源为主体的新型电力系统，煤电将逐步退出主力电源、让位于清洁能源是大势所趋。但这是一个渐进的过程，要充分认识到煤电在构建以新能源为主体的新型电力系统中的地位和作用，客观而理性分析煤电的存在价值。“十四五”期间，我省无论是保障能源电力供应安全（保障包括电网、电源在内的系统安全），还是构建以新能源为主体的新型电力系统中的调峰稳荷，煤电的角色任务尚未完成，在相当长的一段时间内，

煤电不但不可或缺，而且责任重大，任重道远。

2021年，甘肃省《政府工作报告》关于今年工作任务中提出，“加快陇东能源基地煤电化一体开发”。2020年全省产煤量3850万吨，全省耗煤量7400万吨，从外省调入3550万吨，早在2014年国家能源局就批复的《陇东能源基地开发规划》确定到2017年，陇东地区煤炭产能达到6000万吨左右，到2020年，火电装机达到1500万千瓦左右，陇东将建成国家重要的能源生产基地、煤电化一体的综合利用示范基地。然而时至今日，上述“十二五”期间国家批准的《陇东能源基地开发规划》核定的各项产能指标并未实现。为了促进陇东能源产业尽快上规模出效益，相关企业要加快煤矿矿山建设和生产，尽快形成产能。明确提出阶段性目标：

1. 建成矿山。华能核桃峪（800万吨/年）、邵寨（120万吨/年）、赤城（90万吨/年）已基本建成正在开展联合试运转，华电甜水堡（240万吨/年）、刘园子（90万吨/年）已建成煤矿要尽快达产，在2021年底形成生产能力，2022年实现产能1340万吨/年。

2. 在建矿山。加快华能新庄（800万吨/年）煤矿建设、山能五举（240万吨/年）煤矿建设，尽快完成井巷施工并开展联合试运转，争取2023年建成投产，再增加1040万吨/年产能。

3. 构建与全省国民经济发展相适应的新型能源煤电化体系。有序释放陇东优质产能，到“十四五”末，陇东煤炭生产将形成5000万吨/年以上规模，2030年形成13000万吨/年产能规模。提高我省煤炭自给率，彻底解决我省煤炭供给不足矛盾。积极推进煤炭生产方式转变，为后续煤电项目尽快开工实现煤电化一体化打下坚实基础。打造陇东以煤炭、电力产业为支撑的国家亿吨级大型煤炭基地、千万吨级石油开采炼化基地、千万千瓦级火电基地。

（二）完善产业链布局，加快河西新能源基地建设

在已建成的河西风光电规模基础上，优化

风光电开布局,推进大型风电基地建设,不断扩大集中式光伏和光热发电项目规模,通过“光热+光伏”、“光热+风光电”一体化项目等创新模式,提升风光电发电整体效能。除河西以外,在消纳条件较好接入条件较优的兰州、白银、定西、天水等中东部地区,稳步推进分散式风电和光电项目开发,扩大风光电项目装机规模。加快瓜州常乐电厂二期 200 万千瓦机组建设安装,争取 2023 年建成投产。尽快恢复民勤红沙岗煤矿一号井生产,以期达到 390 万吨/年核定产能。加上电化学储能的推广应用和即将开工建设的玉门昌马抽水蓄能电站等,逐步增强河西新能源发电体系自我调峰能力。通过河西新能源全产业链不断完善,努力形成新能源发、输(配)、储、用、造一体的多能互补综合产业体系,实现由规模化发展向高质量发展的转变。

(三)努力提升电力外送能力

我省目前无论是河西风光电还是陇东的煤电就地消纳能力明显不足。从外送条件讲,大规模电力外送还需要依托特高压直流工程,截至目前我省还只有一条以输送新能源为主的酒泉至湖南±800 千伏特高压直流输电工程建成投运,省间交流外送通道已经达到满负荷运行。应尽快促成陇电入鲁工程开工建设,积极向国家争取河西第二条特高压直流输电工程纳入国家能源局规划。

(四)尽快开工建设几座抽水蓄能电站

抽水蓄能电站是目前最好的储能方式,具有容量大、负荷调节方式灵活、效率较高、成本低又环保的特点。它的运作模式是电网电量富裕时抽水蓄能,电量紧缺时放水发电。电站发电过程水量基本没有损耗,上下水库水体循环运行,水质也没有变化,不会对下游水环境容量造成影响。建设抽水蓄能电站来解决以新能源为主的电网调峰问题,业内已形成共识。从大环境出发,在未来建设抽水蓄能电站将是大势所趋。前期省发改委已谋划布局了玉门昌马水库、张掖盘道山、金昌金川峡、武威黄羊等抽水

蓄能电站,玉门昌马抽水蓄能电站已开展前期工作,上述项目应加快进程,并且积极扩展思路,寻找更多点位,储备一批抽水蓄能电站项目,跟上我省新能源快速跃升发展的步伐。

推进黄河上游及其它河流区有水电站按照增加调蓄功能为目标的水库扩容和机组扩机改造工程,高效利用水能资源,充分发挥梯级水库调蓄能力,为我省进一步增加风光电装机打下良好基础并提升可再生能源在能源装机总量及发电量中的比重。

(五)加大科技创新力度推进储能示范项目建设

国家提出加快推进储能示范项目建设,切实走出储能商业化应用的新路子,鼓励企业在新能源项目开发建设的同时,按河西五市 10%~20%、其他地区 5%~10% 的要求配置储能设施,鼓励开展电化学储能产业示范,提升新能源稳定出力水平。加快推进国家新能源示范性工程建设。如:首航节能敦煌 100 兆瓦熔岩塔式光热发电项目、敦煌大成 50 兆瓦熔盐线性菲涅尔式光热发电项目、中核汇能甘肃矿区黑崖子 50 兆瓦风电项目、网域大规模 720 兆瓦储能电站试验示范瓜州项目等一批我省拥有自主知识产权的专利技术开展示范推广,为储能技术提供了新的应用场景。依次建设一批移动或固定式商业储能电站,推动储能商业模式创新。但由于目前国内储能材料成本较高及储能时间有限等问题,需国家及省级层面出台鼓励政策,实现低成本推广应用。

(六)推动氢能产业发展落地示范

培育氢能产业,有序推动制氢产业基础设施建设。加快推进电解水制氢试点,谋划制氢、氢存储、氢运输、加氢站、氢燃料电池“五位一体”的氢能产业园。兰州新区化工园区实验建设的“液态太阳燃料合成示范工程”利用新能源发电、电解水制取绿氢技术可用于冶金、化工、民用天然气添加、氢能汽车等,体现了未来氢能为促进减少工业碳排放、探索碳捕集和封存等方面的广阔应用。跟踪日本“光触媒制氢”技术进展,立项进

行预可研,及时跟进制氢领域的前沿技术。

(七)推进新能源装备制造业发展

在做大新能源项目规模的同时,抓住甘肃新能源发展的窗口期和机遇期,充分发挥甘肃新能源资源禀赋、区位优势和产业基础优势,按照省政府出台的《关于培育壮大新能源产业链的意见》,开展传统领域新能源强链计划、新兴产业新业态补链计划、重点领域上下游产业延链计划、新能源电力外送增链计划,指导市州围绕风电、光伏、储能、氢能、现代绿色高载能产业等,打造风机、叶片、塔筒、光伏组件、与电池组件相关联的重要产品等新能源装备制造一体的综合产业体系,打造一条新能源全产业链,实现新能源资源和产业融合发展。

(八)推进能源消费方式转变,加快实施清洁供暖

坚持能源消费总量和能源消费强度“双控”,实施能源消费革命,控制煤炭消费总量,提升能源消费清洁化水平。按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜油则油”的原则,加快实施冬季清洁供暖工作。以市场化方式,持续推进电能替代,加快“煤改气”、“煤改电”工程建设,探索和推广太阳能直接取暖工程,推进煤炭消费减量替代,大力推广新能源汽车,加快电动汽车装备制造业发展,逐步构建节约高效、清洁低碳的社会用能模式。

(九)深化电价改革,建立起“能跌能涨”的市场化电价机制

2021年10月12日,国家发展改革委印发《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》,部署进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革工作。有序放开全部燃煤发电电量上网电价。燃煤发电电量原则上全部进入电力市场,通过市场交易在“基准价+上下浮动”范围内形成上网电价。真正建立起“能跌能涨”的市场化电价机制,标志着电力市场化改革又迈出了重要一步。

2021年后国家实行光热项目无补贴发展。

全面推动风电、光伏发电平价和低价上网,使其逐步成为上网电价最低的可再生能源。在省管电价调控范围内,相关主管部门应按照国家深化电价改革的通知精神,完善电力市场交易规则,鼓励在新能源资源优势突出的地方在平价基础之上开展竞争性低价上网,并制定灵活的峰谷分时电价政策,视风光电生产及上网情况及时跟进,对调价范围、峰谷时段、峰谷比价、尖峰电价等做出科学合理的规定。把低价竞争作为降低发电成本的重要手段,调动投资新能源建设及发电企业的生产积极性,吸引承接中东部地区现代高载能产业转移。

(十)大力推进国土绿化,助力实现“双碳”目标

近百年的气象数据显示,地球气候系统出现了以变暖为主要特征的显著变化。碳排放的急剧增加,使温室效应持续加强,导致全球平均气温不断攀升。植树造林是应对气候变化的关键举措,是通往美丽中国的必由之路。同时,植树造林是增加森林碳汇、实现碳达峰、碳中和的重要途径。据省气象局资料,从上世纪八十年代中期开始,包括河西走廊在内,西北地区西部降水呈现出增加趋势。进入本世纪后,西北地区东部降水也有所增加。根据气候数值预报模式的气候预测,西北地区这一暖湿化趋势仍有可能再延长相当长的时间。我省应充分利用这一气候暖湿期,持续推进国土绿化行动,增加森林覆盖率,从增加森林“碳汇”方面增强我省应对气候变化能力。我省宜林荒山荒地面积广阔,发展林业碳汇产业具有广泛的市场前景。建议在全省范围内开展大规模国土绿化行动,并将这一全民行动每年都能延续开展下去。鼓励资源开发、生产与利用的企业充分利用我省大范围的荒山、沙漠地区开展植树造林,增加森林碳汇规模,调动全社会力量共同助力我省碳中和目标早日实现。

(摘自《调查与研究》2022年第5期
张芳胜/摘编校)

甘肃农特产品上行发展情况调研报告

陈霞

一、农特产品上行发展总体情况

(一)政策体系不断健全

近年来,国家及地方政府从政策层面大力支持农特产品上行发展。自2014年以来,中央一号文件都对农村电子商务发展作出了部署。2015年以来,国务院相继印发《关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见》《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》《国务院办公厅关于促进农村电子商务加快发展的指导意见》等,形成了农村电子商务和农产品上行发展的顶层设计。2021年,国务院办公厅出台《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》,2022年商务部、国家邮政局等八部门下发《关于加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系有关工作的通知》,推动农产品上行蓬勃发展。

甘肃省地域辽阔,农特产品资源丰富,农业农村发展潜力巨大,许多特色优势产品享誉省内外,但受地理位置限制和缺乏知名度、影响力,未被省外消费者认可。多年来,按照党中央国务院的部署要求,甘肃省委省政府高度重视农村电商和农特产品上行发展,先后出台了一系列政策措施,多部门合力推进,为农产品上行提供有力政策支撑。

(二)发展规模不断壮大

随着农村物流、电子商务、网络服务等各种基础设施不断完善,直播带货、社交电商、产地直供等新模式出现,借助电商销售,农产品进城通道日益丰富和高效,甘肃农产品上行大大提速。近年来,甘肃省政府积极搭建合作平台,先后与拼多多、阿里巴巴签订战略合作协议,上线“甘肃优品馆”平台,京东“中国特产·武威

馆”、淘宝“特色中国·天祝馆”“特色中国·民勤馆”、古浪电商特色馆已正式开馆运营;利用政策引导优势,吸引兰州银行投资,形成省市县联动,与农产品经销企业共同打造质优、价实、诚信、安全的开放式网上交易平台。

(三)发展模式不断创新

随着甘肃农产品上行不断发展,以阿里、京东、苏宁、淘宝、拼多多、抖音、快手为代表的国内领先电商企业纷纷入驻甘肃。阿里巴巴和京东等高级物流企业也在农村地区开通物流配送服务站,打开了农村电子商务市场的大门,如阿里巴巴在县乡村等道路畅通的地区建立菜鸟驿站,物流配送人员再经过T+1的方式将包裹送到农民手中。京东商城也相应地建立了“京东帮”,让农民也可以在京东上购买商品,体验到电子商务带来的便利。目前,全省农村电商发展顺利推进,新业态新模式不断涌现。甘肃通过探索“涉农企业+基地+网店”或“电商协会+基地(合作社)+网店”的农村电子商务模式,鼓励大宗特色农产品开展网上交易。2020年以来,直播电商成为许多线下企业应对新冠肺炎疫情影响、开辟线上市场的重要手段。综合性电商平台、短视频平台、社交平台加大对直播电商的投入,推动直播电商加速发展,网红带货、店主直播、导购直播等多样化的直播电商形式纷纷涌现。依托京东开展直播活动,帮助销售花牛苹果和定西马铃薯制品。依托抖音平台,采取“主播+县长”模式,为临夏州、陇南市、定西市的8个贫困县组织专场直播推荐,取得良好效果。

(四) 发展基础不断完善

1. 基础设施功能逐步增强。从全省网络覆盖方面来看,互联网宽带用户和手机上网用户人数整体上呈现出逐年上涨的趋势,截至2021年,甘肃省互联网普及率已达到了95%。全省行政村光纤宽带和4G网络覆盖率均达到99%以上,5G网络基站超过8000个,基本实现了乡镇以上地区网络深度覆盖,为网络电商在农村地区的发展打下坚实基础。截至2021年11月底,全省已累计完成10753公里自然村(组)硬化路建设任务,实现了6366个自然村(组)硬化路。

2. 物流网络体系基本健全。甘肃省不断强化《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》等相关政策的贯彻落实,加强农村电商物流体系建设,取得了较好成效。截至2021年,甘肃累计建成邮政农村电商服务点5451个,城乡物流基础设施网络体系已覆盖绝大部分乡村地区,进一步提升了农村物流水平。2022年6月,省商务厅与省邮政管理局、省邮政公司、邮储银行省分行签订合作协议,推进县乡村三级电商公共服务体系与邮政村邮站点、电商快递物流园区与邮政快递物流园区融合发展,促进“多站合一、一点多能、一网多用”。全省农产品外销渠道不断畅通。

3. 冷链设施建设不断加快。近年来,甘肃省在建设县域电商产业园区、提升产业聚集度和带动能力、不断完善产业链条上持续发力,初步建成了集冷链物流、包装仓储、网货加工、杂粮加工、企业孵化、大数据、品牌服务等一体化商产业链。截至2021年底,甘肃省累计建成冷链设施6603座,储藏能力达667万吨,与2019年相比,新增储藏能力134万吨,增幅32%,建设力度持续加大,特色农产品保鲜保值和议价能力有了明显提升。

二、农产品上行成效显著

(一) 促进农民增收,实现如期脱贫目标

近年来,全省农村电商呈“星火燎原”之势,

成为带动农民增收、脱贫致富新的增长点。在实现从脱贫攻坚更好更快地向乡村振兴过渡的过程中,农村电商起到了至关重要的作用。自2016年以来,农村电商扶贫年均带动农民人均增收312元,年均网上销售农产品增长21.5%,电商对贫困人口人均增收贡献额从2015年430元增长到2020年930元,为实现贫困户增收和如期脱贫提供了有力保障。

(二) 活跃农村市场经济,增加农村就业岗位

随着农特产品上行加快,农村市场经济十分活跃,电商在服务农业农村的同时,为农民提供了大量就业岗位,增加了农民收入。2021年甘肃省农村电商从业人员达到80万人。环县抢抓国家“互联网+”战略和农村电子商务发展政策机遇,依托地域产业资源优势,创新电商扶贫机制,完善产业发展链条,探索形成了合作社统一订单、企业统一加工、“环乡人”统一品牌、网货中心统一包装、溯源体系统一监管、物流体系统一配送的“六统一”电商扶贫模式,初步实现了企业增效、就业增加、农民增收的阶段性目标,带动就业7600人以上。手机成为“新农具”,直播成为“新农活”,数据成为“新农资”,许多农村青年选择返乡就业创业,带回了新技术、新理念和新思路,给乡村带来了生机和活力。据不完全统计,目前农村电商带动全省新增就业超过10万人。

(三) 项目带动引领,助推乡村振兴经济

目前,甘肃省累计争取到国家电子商务进农村综合示范项目70多个,实现“两州一县”和18个省定深度贫困县全覆盖,项目的启动实施,使电商发展基础和条件有了很大改善。截至2021年,全省有网店21万多家,活跃实物网店9万多家,其中涉农网店4万多家。在示范项目的引领带动下,拓宽了农特产品网上销售渠道,增强农民对接市场、应对风险和持续增收能力。农特产品上行和农村电商的发展,促进了农村经济发展,有力推动了乡村振兴。

(四)加快农产品品牌建设,特色产业优势显现

甘肃立足独特资源禀赋和产地环境,全面实施“甘味”品牌营销战略,夯实“甘味”品牌绿色、有机底色,不断放大“厚道甘肃 地道甘味”品牌效应,“甘味”品牌核心竞争力和市场认可度明显提升,为做大做强甘肃特色优势产业起到了关键的引领作用。全省培育形成了省级“甘味”公用品牌,60个市县区域公用品牌,300个企业商标品牌,建立了《甘味农产品品牌目录》,对纳入“甘味”农产品品牌目录的地方区域品牌和企业商标品牌,授权使用“甘味”品牌标识,开展公益性宣传推介,提供增值服务。农产品上行,不仅实现产地直销,还逐步实现产品品质和品牌升级,带动了特色产业发展。

(五)组织开展培训引进,农村人才队伍不断壮大

从2015年开始,省商务厅和省扶贫办联合开展电商扶贫试点工作,带动贫困群众增收致富。实施多元化培养、多渠道引进的人才培育战略,积极培育农村电商人才。高等院校增设电子商务、物流管理、现代农业知识等专业相结合的农业信息化学科;开办了电子商务培训机构和电商职业院校;政府聘请高素质的农业信息人才对农村电商发展进行相应的指导,为社会青年创建电子商务创业实践基地。组织举办商务部电商专家下乡活动、全省电商扶贫产品“三品一标”品牌认证培训、农村电商与电商扶贫专题培训,选派“两州一县”电商扶贫骨干参加商务部中国国际电子商务中心“电商精准扶贫讲师专题培训班”。

三、存在主要问题及难点

(一)产业化水平低,农产品上行仍有短板

甘肃省特色农产品丰富,但这些农产品受自然条件影响还未形成上下游产业,未形成规模化生产、加工和销售,产业化水平低。受物流、人才、产业链信息不对称、农产品标准化程度低等影响,很大程度上阻碍了农产品“上行”。

甘肃大多特色农产品未进行质量认证,且品牌建设不到位,品牌的知名度、美誉度不高,还不能很好地发挥品牌集聚效应,对农特产品的线上线下销售产生一定限制,尤其是在偏远地区,这些“短板”尤为显现。且在长期的二元结构之下,城乡之间、工农之间存在的巨大差异。城市化、工业化所形成的完备体系,以及自上而下、自城而乡的巨大优势,长期处于劣势和弱势状态的农产品销售难,仅靠农村电商无以解决,也无法在短期内让其“农味”十足。

(二)发展起步较晚,配套设施还不健全

2014年以来,农村电商在全国各地发展较快,发展模式一直都处于不断探索的阶段,农村电商的内涵也随时间不断增加新的内涵。受多重因素影响,甘肃省农村电商的发展起步较晚,还存在较多缺欠。一是电商网点作用发挥不够。县乡村三级电商网点服务体系中,部分网点业务内容单一,网点周边缺乏适宜网销的产品,营销效益不佳,增收渠道狭窄,特别是建立在村委会的村级服务点,缺乏稳定的人员维护,有些运维人员是当地的农户,网络技术水平有限,经营困难。二是冷链设施建设难以满足发展所需。例如,民勤县一家电商企业,主要销售民勤羊肉、蜜瓜和人参果,现有自建冷库一个,可存放产品10吨左右,但因当前羊肉产品销量较大,冷库库容不足,影响经营规模扩大。

(三)农产品附加值较低,市场竞争力不强

一是产品加工链条短,原材料浪费的情况相对比较严重,农村电商网站规模较小、物流企业少、冷链物流供给能力不足,不能充分适应农产品季节性、易腐性、品种多等特点,产品增值效益有限;二是本地农特产品深加工企业较少,服务水平有限,销售产品多为初加工或未加工产品。例如,武威市天祝县某电商企业负责人表示,武威市牛肉深加工工厂仅有1家,考虑到性价比等多种因素,企业销售的牛肉干等加工产品多从青海等其他地方进行代加工。又如,武威市农村电商虽已打造了“民清源”“原味古

浪”“天祝原生”区域电商公共品牌,但目前产品品牌小而散,市场认可度不高,竞争优势不明显。调研的8家企业中,有5家企业所销售产品质量标准不一、包装简单、同质化严重,甚至部分产品未进行加工,无法在主流平台上架,只能通过微商、直播等方式小范围销售,不利于客户积累和产品推广。

(四)专业人才缺乏,规范化程度不高

甘肃大部分农村电商企业规模较小,存在基础设施不完善、生活条件艰苦、薪资待遇低、发展空间小等问题,难以吸纳和留住专业人才,成为制约农村电商发展的关键短板。目前农村电商从业人员普遍学历不高,企业(平台)管理者以返乡创业者和合作社社长为主,没有经过专门系统培训而直接从事经营管理,缺乏长远发展意识和现代经营管理意识。虽然初步培训培养了一些人员,但多数专业技能偏低,只能完成电子商务的基本电脑操作,缺乏既懂农业农村工作,又懂电子商务发展的复合型人才和农村电商带头人。另外,电子商务高端人才引进难、留人难,专业的找不到、好的招不来、能人留不住。特别是“直播电商”优秀主播更为紧缺,部分网店通过雇佣其他地区网络主播促销,虽解了一时之急,但非长久之计。据了解,某电商企业,目前直播团队专业人才缺乏,产品直播主要靠雇佣山西一家直播团队进行。

(五)物流成本较高,服务质量有待提升

农业生产的分散性、规模小和季节性等特点,使农村物流集中业务量规模相对较小,配送密集度低。以武威为例,目前,武威市逾五成的行政村尚未实现快递进村,农村物流配送“最后一公里”问题尚未完全解决。加之武威市地理位置相较其他中东部地区城市,在路网建设、物流配送时间方面无太大优势,配送成本相对较高。据民勤一家电商企业经营者反映,以邮寄民勤羊肉为例,使用邮政快递资费为6~7元左右/斤,但受邮政快递服务质量、速度等因素影

响,客户更倾向于选择顺丰快递,而顺丰快递为7~8元/斤左右,另还需根据邮寄羊肉数量按照包裹大中小三个档收取10元、15元、20元不等的包装费,较高的物流成本严重挤压了企业利润空间。

四、对策建议

(一)提升农产品品质,走“品牌化”发展之路

破解农产品“上行难”的困局。首先,要实施标准化生产,即统一品牌、统一包装、统一标准,做到农产品的质量有保障,这也是农产品“上行”最基本的要求。农户要提高种植、养殖技术,积极践行绿色发展、生态农业理念,为农村电商发展提供稳定优质的农特产品支持。其次,电商企业要牢固树立品牌意识,对所售农产品进行品牌化营销,运用报刊、媒体平台进行推广,迅速为农产品打开市场,赢得“口碑”“利益”的双丰收。同时,积极结合企业自身优势,加强产品研发和推广力度,依托电商公共品牌,提升产品知名度,摆脱当前产品同质化严重、缺乏市场竞争力的局面。最后,应加强特色农产品品牌建设和产销对接,延长农业生产链条,强化推动农村一二三产业融合发展,强化农产品精深加工,打造农产品品牌,提高农产品附加值和核心竞争力。

(二)加大扶持政策力度,健全产业配套设施

相关部门要加强农村电商发展调研,因地制宜优化细化促进全省农村电子商务发展的有关政策措施,尽快出台支持电子商务新业态发展的实施方案、扶持办法等,充分利用好各级财政发展专项资金,重点支持电子商务服务体系、物流配送、仓储、专业培训、宣传推介等,加强农村电商发展基础配套设施建设。积极推动金融、邮政等部门配套出台促进全省农村电商发展的政策措施,从贷款、物流等方面支持电商发展,鼓励各地区每年安排一定额度专项资金扶持电子商务发展。

(三) 拓宽教育培训渠道, 加强电商人才培育

农村电商快速发展, 使相关人才缺口逐年增加。据中国农业大学智慧电商研究院发布的《2020 中国农村电商人才现状与发展报告》显示, 未来五年农产品电商人才缺口将逐年上升至 350 万, 包括运营推广、美工设计、客服和物流仓储四类, 其中对技术要求较高的运营推广及美工设计人员尤为缺乏。应依托国内知名电商企业、培训机构等, 多层次、多渠道开展面向机关单位、涉农企业、网店负责人和农村创业青年的电子商务培训, 提高各行业不同层次人员的电子商务应用能力。充分发挥行业协会、商会等民间组织联系政府与企业的桥梁作用, 通过举办座谈会、专家讲座等活动, 营造政府、企业以及社会各界共同参与推动电子商务发展的良好氛围。通过大力宣传发展电商经济的政策措施, 吸引优秀学子返乡创业, 培养一批熟悉互联网, 爱农业、懂技术、善经营的“新农人”, 作为地方致富带头人, 吸引更多农民加入电商大军的行列。

(四) 加快农村物流体系建设, 打通物流配送“最后一公里”

2019 年国家 7 部委联合发布的《推进邮政业服务乡村振兴的意见》中, 明确要“加大运输投递车辆投入, 2020 年如期实现全部建制村直接通邮, 不断巩固通邮质量”, 以及“支持邮政、快递企业在农产品产地和部分田头市场建设预冷、保鲜等初加工冷链设施, 建立覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链快递物流体系”。邮政部门要严格按照《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》等相关政策文件, 不断完善县乡村三级物流体系建设, 加快物流配送资源整合, 提升物流流通效率, 进一步降低物流成本, 解决物流配送到村级“最后一公里”问题, 充分发挥“一点多能”公共服务能力, 为盘活村级电商网点提供物流支持。进一步提高服务质量, 加强快递从业人员

职业教育和技能培训, 统一承诺服务, 从产品包装、配送全流程提升服务质量, 减少配送过程中因“暴力”投递造成的产品损耗。

(五) 实行订单农业, 加快冷链设施建设

首先, 要以需定产的“聚合确定性订单”农业模式推动农村电商发展。随着用户规模不断增长, 需求侧大数据持续丰富, 新一代电商要系统地对农产品需求信息进行总结、分析、预测, 指导农民进行生产, 令订单农业的实践持续深入。农民按城市消费者确定的订单生产、收割, 电商和末端的小店再通过“次日达”“自提”等方式, 将产品送到消费者手中, 实现订单农业升级更新。其次, 要加快农产品产业链的延伸。近几年, 农业农村部、财政部、商务部等多个部门纷纷出台并发布一系列政策支持“农产品仓储保鲜冷链物流设施建设”、促进冷链行业发展, 全面推动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。截至 2020 年 12 月, 中央财政已经投入 50 亿元支持超 9000 个新型农业经营主体在农产品产区新建或改建 1.4 万个仓储规模超过 600 万吨。“十四五”期间, 每年国家都将投入 50 亿元资金补助建设农产品冷链物流设施。另外, 随着阿里、京东、拼多多、叮咚买菜、每日优鲜、永辉超市、美团优选、橙心优选、美菜网等互联网、产业巨头纷纷进入农业深水区, 也将会引发生鲜农产品保鲜升级。为此, 应充分利用国家政策, 加快甘肃农产品仓储保鲜冷链物流设施建设, 围绕提升农产品冷链流通现代化水平, 建立健全农产品产后服务体系, 从产地集配中心、冷库等商品化处理设施入手, 推动农产品在田间地头就变成标准化的高附加值商品, 把农产品产业链增值更多留在乡村、惠及农民。

(摘自《调查与研究》2022 年第 9 期
张芳胜/摘编校)

作者简介: 陈霞, 国家统计局甘肃调查总队。



我省水利重点工作稳步推进

今年上半年,全省水利系统围绕“十四五”水利发展规划和“四抓一打通”实施方案,深化水利投融资改革,推进水利重大项目建设,分类实施水利项目,白龙江引水工程、引哈济党工程、康县和政县水系连通及水美乡村建设等重点项目有序推进。

强化农村供水支撑,全省水利系统以县为单元,开展农村供水工程运行和农村居民饮水状况排查,已落实维修养护资金 1.5 亿元,完成维修养护工程 1900 余处。黄河流域治理保护接续发力,加快推进中办调研反馈及国家黄河流域生态警示片 7 个涉水问题的整改。已下达黄河专项奖补资金 13.4 亿元,累计完成投资 7.7 亿元。全力推进高标准示范小流域建设、国家水土保持示范创建,全年计划实施的 236 个项目已全部开工。全省水利系统联合检察机关、公安系统开展排查整治行动,推动全省河湖管护工作再升级。

我省大力推进以县城为重要载体的城镇化建设

省政府新闻办召开政策解读新闻发布会,省发展改革委、省人社厅、省住建厅相关负责人先后就《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设大力实施强县域行动的若干措施》的出台背景、重要意义、目标任务、主要内容等有关情况进行了解读。

《若干措施》提出,通过推进以县城为重要载体的城镇化建设,补短板强弱项,稳步扩大县域投资和消费规模。《若干措施》突出重点城镇建设规划布局,提出以兰州都市经济圈为核心、省内其他县城为支点,打造覆盖黄河沿岸、河西走廊和陇东南三个区域板块的城镇带发展格局。

同时,为推进以县城为重要载体的城镇化建设与强县域行动有效结合,《若干措施》与《甘肃省强县域行动实施方案(2022—2025 年)》有效融合,在内容形式上形成互为补充、互为支撑;在推动实施上与强县域行动通盘考虑、一体推进,做到目标一致、任务一致、行动一致。

我省 28 条金融措施支持中小微企业发展

省政府办公厅印发《甘肃省进一步强化金融支持中小微企业纾困发展实施方案》,提出包括加大中小微企业信贷支持、降低中小微企业融资成本等 28 条“硬核”措施,旨在进一步加强和深化中小微企业金融服务,支持中小微企业纾困恢复和高质量发展,稳定经济大盘。

《实施方案》提出,建立多层次金融供给体系,加大中小微企业信贷支持,降低中小微企业融资成本,增强中小微企业贷款可获得性,加大融资担保支持力度,做好延期还本付息政策接续,并发挥保险机构融资保障优势,加大对中小微科创企业保险保障,为中小微科创企业获得融资提供增信支持。

全省招商引资项目到位资金快速增长

今年上半年,全省共实施省外招商引资项目 1510 个,到位资金 1931 亿元,同比增长 26.85%,有力支撑全省经济稳定发展。

今年以来,我省以实施“四强”行动为抓手,提升招商引资水平。在强科技上,注重招引科技创新企业联合开展技术攻关、技术协作,2021 年以来,全省新引进 23 个高新技术项目,投资总额 167 亿元。在强工业上,立足本土资源禀赋和工业基础优势开展招商推介,2021 年以来,全省引进工业产业项目 1386 个,占比 49.55%。在强省会上,出台支持兰州招商引资政策措施,

充分发挥兰州中心城市作用,上半年,兰州市共实施招商引资项目 283 个,到位资金 537.03 亿元,同比增长 2.47%。在强县域上,围绕县区选型定位精准招商,引导投资企业参与县域特色优势主导产业培育。上半年,各市州带领县区外出招商 139 次,举办线上招商活动 147 次,新引进了一大批国内知名企业。

我省用活专项债券助力重大项目建设

今年以来,我省各级财政部门聚焦全省重点项目需求,充分发挥专项债券拉动有效投资积极作用,助力重大项目建设,为全省经济社会发展提供坚实支撑。

紧紧围绕“十四五”规划纲要和全省经济发展重点投资计划等,省财政厅聚焦经济社会发展的短板领域,全面梳理各级合理融资需求,加强项目合规性和可行性审核,将专项债券重点用于可尽快形成实物工作量的项目。今年我省通过国家发改委、财政部共同审核的专项债券项目达到 2990 个,债券需求 3651 亿元,较上年增加 1771.4 亿元,全省项目储备质量进一步提升。

我省新能源装机占比突破 50%

10 月 1 日,随着华润庆阳华池紫坊畔风电场一期 5 万千瓦项目成功并网,甘肃电网新能源装机达 3258 万千瓦,全省总装机容量中的新能源装机占比达 50.01%,包括水电在内的清洁能源装机占比约 65%。

甘肃风、光资源富集。经过近十年快速发展,甘肃已建成酒泉千万千瓦级风电基地,张掖、金昌、武威、酒泉四个百万千瓦级光伏发电基地,通渭百万千瓦级风电基地。根据甘肃省“十四五”新能源发电装机目标,今年全省新能源发电项目并网装机容量将超过 1400 万千瓦,预计到“十四五”末,新能源装机将超过 8000 万千瓦。

我省电力中长期交易实现重大突破

我省自 7 月 29 日起试行中长期电力交易按日滚动交易以来,经过一个多月的运行,甘肃电力中长期交易在年度、月度、月内、每周等多周期协同交易体系基础上,成功延伸到按日交易。

这是我省电力交易的重大突破,标志着甘肃成为国家电网内首个实现电力交易全年按日不间断连续运营的省份。

这一举措让新能源企业电力交易由单次决策、定期交易转变为根据自身需求开展灵活交易、多次交易,各市场主体间可以通过买入、卖出电量,互济余缺。7 月 29 日至 9 月 12 日,全省日滚动交易累计成交电量 6.67 亿千瓦时,为 1—7 月通过常规交易累计转让电量的 1.23 倍。

我省土壤和地下水环境质量

总体保持稳定

近年来,我省深入推进净土保卫战和农业农村污染治理攻坚战,初步形成“政府主导、部门协作、企业担责、公众参与、社会监督”的污染防治体系,全省土壤生态环境保护工作取得积极成效,土壤和地下水环境质量总体保持稳定,农村生态环境逐年改善。

我省坚持规划先行,强化政策引领,先后制定印发相关政策法规,明确土壤污染防治工作总体思路 and 具体任务,健全完善土壤生态环境保护法规体系,加速推进依法治污。生态环境部门努力摸清污染底数,做好源头防控,完成全省农用地土壤污染状况详查,初步查明我省农用地土壤污染面积、分布及对主要农产品质量的影响;完成重点行业企业用地土壤污染状况调查,基本掌握我省重点行业企业用地污染地块分布及土壤环境风险情况。组织开展涉重金属行业企业全口径排查,启动历史遗留固体废物排查整治,努力防范耕地周边重金属污染风险。推进化工园区、“两场两区”等重点区域地下水基础环境状况调查评估,新增布设 441 个地下水环境监测井,提升地下水环境监测监管能力。启动全省农村生活污水治理现状调查、农村黑臭水体摸底排查,不断夯实农村生态环境保护工作基础。

我省再次提高失业保险金发放标准

7 月 19 日,省人力资源和社会保障厅、省财政厅联合印发《关于调整提高失业保险金发放标准的通知》,决定从 2022 年 7 月 1 日起,再次调整全省失业保险金发放标准,失业保险金标

准达到最低工资标准的 90%，月人均增加 180 元，平均增幅 13%。

我省实行最低工资标准与失业保险金标准联动调整机制，此次调整执行国家规定的最高标准。调整后全省失业保险金发放标准由现行一类区每月 1458 元、二类区每月 1413 元、三类区每月 1368 元、四类区每月 1323 元，分别调整为一类区每月 1638 元、二类区每月 1593 元、三类区每月 1548 元、四类区每月 1503 元。全省失业补助金、农民工一次性生活补助等失业保险待遇同步提高。新的失业保险金发放标准的实行，将进一步提高失业人员收入水平，有效缓解新冠肺炎疫情影响，保障失业人员基本生活，充分发挥失业保险保生活、防失业、促就业的积极作用。

我省携手津鲁推动东西部协作升级加力

今年以来，我省携手天津市和山东省，围绕中央对巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的新定位，锁定共同目标，突出产业合作提档升级，强化劳务协作稳岗就业，聚焦重点区域倾斜帮扶，推动东西部协作工作持续向好。

今年以来，我省从理念、方法、载体、措施等方面研究制定东西部协作年度工作要点，立足“我方所需、对方所能”，提出 7 大类 75 亿元项目需求清单，精准对接东部地区，形成协作帮扶“最大公约数”，推动帮扶工作向更高层次、更高标准发展。

我省对上合组织成员国进出口

同比增长 17.4%

今年前 8 个月，甘肃对上海合作组织成员国进出口 121 亿元人民币，同比增长 17.4%。其中，出口 7.3 亿元，同比增长 152.3%；进口 113.7 亿元，同比增长 13.5%。

甘肃省对上合组织成员国进出口主要有以下特点：对哈萨克斯坦进出口占比超八成。同期，对印度、乌兹别克斯坦、巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦进出口同比分别增长 304.1%、8.1%、30.1% 和 17.4%。一般贸易仍占主导地位，加工贸易进出口增长迅速。金属矿及矿砂进口占比逾九成。机电产品、农产品出口占比逾七成。

我省国土绿化擦亮高质量发展底色

去年以来，我省在前四年共完成造林绿化 2144 万亩、年均造林 530 万亩的基础上，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学推进大规模国土绿化行动，完成造林 539 万亩、草原种草改良 647 万亩、沙化土地综合治理 435 万亩，均超额完成预期目标任务，国土绿化持续向好，全省生态环境明显改善。

我省坚持高位推动国土绿化工作，明确“坚持以水定绿、量水而行、宜林则林、宜草则草、宜荒则荒”的绿化思路，依托重要生态系统保护和修复重大工程项目，谋划储备 8 个林草重点项目，申报“十四五”期间中央预算内投资 84 亿元。

省属企业上半年工业总产值

同比增长 30.59%

今年以来，甘肃省国资国企系统狠抓项目投资，强化运行调度，积极组织生产，充分释放产能，呈现稳中有进、稳中提质的良好态势，顺利实现“双过半”目标。上半年，省属企业累计实现工业总产值 2054.14 亿元，同比增长 30.59%，完成全年目标的 58.14%；实现营业收入 3977.07 亿元，实现利润总额 122.01 亿元，同比增长 18.08%。

今年上半年，省属企业积极落实强科技行动，完成科技创新投资 50.56 亿元，研发投入强度达到 2.68%。省属企业完成固定资产投资 498.01 亿元，同比增长 10.69%。省属企业加快实施强工业行动，有效发挥工业对稳经济的“压舱石”作用，金川集团加大三元前驱体、电池正极材料等新材料产业投入，投资同比增长 92.3%；酒钢集团加快发展高品质碳钢、不锈钢、铝等产业链建设项目，有力推动“原字号”向“材字号”转型。省公航旅集团、省机场集团、省公交建集团、省铁投集团、省水投公司加快基础设施项目建设，为稳增长、促投资、优结构、促发展提供了关键支撑。

(张芳胜/编校)

2022年《甘肃省情》总目录

经济分析

2021年前三季度全省经济运行情况(1-1)/新型城镇化发展质量测度及金融支持研究——基于甘肃和江苏的比较(1-3)/关于加快发展甘肃产业集群的思考(2-1)/2022年甘肃省经济形势分析与对策建议(2-3)/深入实施“四强”行动加快我省高质量发展步伐(2-7)/关于进一步明确“十四五”及未来甘肃经济增长点的建议(3-1)/甘肃黄河生态经济带:内涵及构建(4-1)/甘肃省县域经济高质量发展研究(4-6)

调查与研究

南水北调中线建设成效对规划西线的启示(1-9)/甘肃省建制镇发展研究(1-15)/实施“链长制”“链主制”的难点与期盼——甘肃“链长制”“链主制”实施情况调研报告(2-12)/兰州市经济结构分析及“十四五”时期调整经济结构的调研报告(3-8)/打造营商环境升级版 培育县域经济发展新动能——白银市平川区优化营商环境的做法与启示(3-15)/关于我省乡村产业振兴的调研建议(3-21)/甘肃省中医药产业发展调查研究报告(4-12)/甘肃省少数民族县域经济高质量发展调研报告(4-16)

对策建议

推进甘肃工业园区高质量发展的几点建议(3-25)/关于提高我省旅游收入的调研建议(3-29)/“强科技”背景下加快“兰白两区”建设对策研究(3-32)/甘肃营商环境现状、问题及对策研究

(4-23)/甘肃省县域工业经济发展现状分析及对策研究(4-28)

产业发展

兰州—西宁工业产业分工协同体系构建——基于兰西城市群建设视角(1-21)/“一带一路”背景下甘肃文化产业“走出去”路径研究(1-28)/“十三五”时期甘肃省科技创新型企业发展现状及问题分析(2-21)/当前甘肃省文旅产业高质量融合发展存在的问题及对策研究(2-24)/加快甘肃省新材料产业高质量发展的思考(4-31)/我省能源产业发展调研报告(4-35)

“三农”问题

甘肃农村宅基地:现状、问题及建议(2-29)/抢抓机遇乘势而为 赶超发展实现突破——关于加快甘肃现代农业园区高质量发展的思考(3-36)/甘肃农特产品上行发展情况调研报告(4-40)

社会发展

近年来甘肃省基本公共服务均等化形势分析(1-32)/甘肃人口老龄化发展趋势及应对策略(2-33)/就业形势总体平稳 三大问题不容忽视——2021年甘肃省城镇就业形势分析(3-44)

可持续发展

黄河流域生态环境协同治理研究——以甘肃段为例(1-35)

区域经济

对甘肃省培育壮大增长点、增长极和增长带的思考(2-41)

(张芳胜/编校)

加强省情研究 服务决策咨询

GAN SU SHENG QING

甘肃省情

2022年第4期(总第140期)

2022年12月15日编印

主 办:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)

编 印:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)图书和文化馆

排版印刷:甘肃金田印刷有限责任公司

邮 编:730071

电 话:(0931)7768718

邮 箱:gsdxtsgckzx@126.com

印 数:1~1000册

地 址:甘肃省兰州市安宁区北滨河西路456号